

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ  
проекту рішення Пирятинської міської ради  
„Про туристичний збір на 2019 рік“**

Пропозиції та зауваження щодо проекту рішення приймаються розробником від фізичних осіб, фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності та юридичних осіб у письмовій формі за адресою: 37000, м.Пирятин, вул. Соборна, 21. Пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акту.

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, статті 12 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Даним проектом рішення міської ради пропонується затвердити Положення про туристичний збір та ставки вказаного збору.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок туристичного збору сприятиме збільшенню надходжень до міського бюджету Пирятинської міської ради. Відповідно до статті 267 розділу XII Податкового кодексу України даним рішенням затверджується Положення про туристичний збір та розмір ставок туристичного збору.

Відсутність регулювання даного збору може привести до виникнення наступних проблем:

втрат бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I ПКУ у випадку неприйняття даного рішення;

невиконання вимог чинного законодавства.

За даними звіту фінансового управління Пирятинської міської ради про виконання доходіної частини бюджету, туристичного збору за 2017 рік сплачено до бюджету міської ОТГ 791,00 грн.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	Ні
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

**II. Цілі державного регулювання**

Прийняття вищезазначеного рішення міської ради дасть можливість:  
впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг;  
розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади;  
забезпечити збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

відсутність потреби в наданні готельних послуг із-за зниження життєвого рівня громадян;

оренда житла у фізичних осіб;

зменшення кількості відряджень фізичних осіб.

Позитивними факторами будуть:

додаткові надходження до бюджету міської ОТГ;  
 додаткові надходження до пенсійного фонду;  
 здійснення планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету міської ОТГ.

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні.	Чинне законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору у розмірі від 0,5 до 1 відсотка до бази справляння збору. (вартості усього періоду проживання в місцях, визначених п. п 268.5.1 п. 268.5 статті 268 Податкового кодексу України).
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Прийняте рішення дасть можливість впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг, розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади. Забезпечить збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулювання розвитку сфери надання готельних послуг. Це призведе до зменшення надходжень до бюджету міської ОТГ.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат заожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні.		Законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору.
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Дасть можливість впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг, розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий	

	обсяг надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади, Забезпечити збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.	
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб		Наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулування розвитку сфери надання готельних послуг. Це призведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через зменшення надходжень до бюджету міста, згортання міських соціальних програм.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні.		Сплата за послуги тимчасового проживання.
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.		Сплата за послуги з тимчасового проживання максимальному обсязі.
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Сплата за послуги з тимчасового проживання у мінімальному обсязі.	

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	1	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				0,1	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні.		Вирішення проблеми за її допомогою неможливе, тому що чинне законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору.
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Дасть можливість впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг.	
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Відсутність стимулювання розвитку сфери надання готельних послуг.	Буде сплачуватись низька ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 „Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні“	-
Альтернатива 2 „Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб“	-
Альтернатива 3 „Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб“	-

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

##### досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибалльною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні.	1	Вирішення проблеми за її допомогою неможливе, тому що чинне законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування

			встановлювати ставки туристичного збору. Альтернатива відхиlena.
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	4		Прийняте рішення дасть можливість впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг, розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади. Забезпечить збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста. Вказаний спосіб забезпечує досягнення мети розробки проекту. Альтернатива за цих умов також є прийнятною.
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	2		Альтернатива відхиlena, оскільки наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулювання розвитку сфери надання готельних послуг. Це приведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через зменшення надходжень до бюджету міської ОТГ, згортання міських соціальних програм. Вказаний спосіб також не забезпечує досягнення мети розробки проекту.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Затвердження		Законодавство	не

ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні.		регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору.	регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору. Альтернатива не прийнятна.
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Прийняте рішення дасть можливість впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг, розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади. Забезпечить збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.		Прийняте рішення дасть можливість впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг, розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади. Забезпечить збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста. Вказаний спосіб забезпечує досягнення мети розробки проекту. Альтернатива за цих умов також є прийнятною.
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.		Наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулів розвитку сфери надання готельних послуг. Це призведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через	Альтернатива відхиlena, оскільки наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулів розвитку сфери надання готельних послуг. Це призведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через зменшення надходжень до бюджету міста, згортання міських соціальних програм.

		зменшення надходжень до бюджету міста, згортання міських соціальних програм.	Вказаний спосіб також не забезпечує досягнення мети розробки проекту.
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Встановлення максимальних ставок туристичного збору для фізичних осіб	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеній проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для фізичних осіб.	Альтернатива відхиlena, оскільки наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулювання розвитку сфери надання готельних послуг. Це призведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через зменшення надходжень до бюджету міста, згортання міських соціальних програм. Вказаний спосіб також не забезпечує досягнення мети розробки проекту.	Відсутність потреби в наданні готельних послуг із-за зниження життєвого рівня громадян, оренда житла у фізичних осіб, зменшення кількості відряджень фізичних осіб.
Затвердження ставок туристичного збору для фізичних осіб на державному рівні	Законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору. Альтернатива не прийнятна.	Відсутність потреби в наданні готельних послуг із-за зниження життєвого рівня громадян, оренда житла у фізичних осіб, зменшення кількості відряджень фізичних осіб.

Вирішення проблеми можливе шляхом прийняття сесією міської ради рішення „Про туристичний збір на 2019 рік“. Перевага обраного виду обумовлена процесами, які спрямовані на збереження мережі закладів по наданню готельних послуг, ефективним використанням його можливостей у економіці Пирятинської міської ОТГ, залученням більшої чисельності юридичних та фізичних осіб - підприємців до надання готельних послуг, забезпечить надходження до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень місцевих рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі і туристичного збору.

У зв'язку з означенім, вирішення проблеми врегулювання питань розміру ставок туристичного збору в міській ОТГ пропонується шляхом прийняття рішення міської ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтуються на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

## **V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проблему наповнення доходної частини бюджету Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади пропонується розв'язати шляхом затвердження рішення міської ради „Про туристичний збір на 2019 рік“.

Це рішення буде єдиним процедурним документом відповідно до якого буде справлятись зазначений збір.

Заходи, які необхідно провести:

1. Оприлюднення проекту рішення „Про туристичний збір на 2019 рік“ з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок туристичного збору на 2019 рік.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільноті, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Додаткових затрат на запровадження державного регулювання для надавачів готельних послуг немає.

Позитивним наслідком прийняття проекту рішення є податкові надходження зі сплати туристичного збору до бюджету Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.

Прийняття рішення дозволить досягти встановлених цілей з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється з 01 січня 2019 року до 31 грудня 2019 року, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прийняття вищезазначеного рішення міської ради надає можливість:  
отримати стабільні надходження до бюджету міської ОТГ;  
збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

несплата СГД туристичного збору;  
зменшення кількості СГД, що обрали такий вид діяльності як надання готельних послуг.

Позитивними факторами будуть:  
додаткові надходження до бюджету міської ОТГ;  
додаткові надходження до державних цільових фондів;  
здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні бюджету міської ОТГ.

Показники результативності вказаного рішення передбачається визначати за критерієм – статистичні показники, які пов’язані з дією акта.

Додаткового фінансування введення в дію запропонованого НПА не потребує.

#### Аналіз вигод та витрат проекту рішення

Показники	2016	2017	2018 (план)	2019 (план)
Надходження до міського бюджету туристичного збору, тис. грн.	1,1	0,8	0,9	0,8
% до попереднього року	78,6	72,7	112,5	100,0

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	1) Збільшення надходжень до бюджету міської ОТГ і можливість збільшення витрат на розвиток ОТГ. 2) Стимулювання розвитку підприємництва. 3) Створення нових робочих місць.	Процедура розробки регуляторного акта
СГД		Відсутні
Жителі Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади		Відсутні

#### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження - через рік після набрання ним чинності.

Періодичне – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Буде застосовуватися статистичний та соціологічний метод відстеження результативності.

Начальник  
відділу економічного аналізу та розвитку  
управління економіки виконкому міської ради

Н. М. Троян

14.05.2018