

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ проекту рішення Пирятинської міської ради „Про плату за землю на 2019 рік“

Пропозиції та зауваження щодо проекту рішення приймаються розробником від фізичних осіб, фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності та юридичних осіб у письмовій формі за адресою: 37000, м.Пирятин, вул. Соборна, 21. Пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта.

I. Визначення проблеми

Відповідно до XII розділу ст. 269-271,274,277 Податкового кодексу України, до п.3 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» № 1797 від 21.12.2016 року на 2017 рік встановлено, що прийняття місцевих податків здійснюється без застосування регуляторної процедури.

Відповідно до статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Зміни, які часто вносяться до податкового законодавства, вимагають щорічного прийняття органами місцевого самоврядування регуляторних актів із встановлення місцевих податків.

Тобто, для встановлення місцевого податку на майно в частині плати за землю на 2019 рік необхідно проведення регуляторної процедури.

За даними звітів фінансового управління Пирятинської міської ради про виконання доходної частини бюджету, платники земельного податку, для яких ставки регулюються за рішенням Пирятинської міської ради, сплатили до бюджету міської ОТГ у 2017 році юридичні особи -1 771 0223 грн, фізичні особи – 105 428, орендна плата юридичних осіб – 5 623 198 грн., орендна плата фізичних осіб – 628 080 грн., разом 8 127 727 грн.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевого податку на майно в частині плати за землю не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення з 01.01.2019 року місцевого податку на майно в частині плати за землю, з урахуванням змін в статтях 269-289 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

*Виконання вимог чинного законодавства.

*Врегулювання правовідносин між Пирятинською міською радою та платниками плати за землю.

*Встановлення ставок місцевого податку на майно в частині плати за землю на 2019 рік, які б дозволили збільшити надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	По закінченню 2018 року рішення Про встановлення ставок земельного податку на території Пирятинської міської ради на 2018 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекти рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існюючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	По закінченню 2018 року рішення Про встановлення ставок земельного податку на території Пирятинської міської ради на 2018 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекти рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та	Відсутні

	користуванні платників плати за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	По закінченню 2018 року рішення Про встановлення ставок земельного податку на території Пирятинської міської ради на 2018 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекти рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць				97	97
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				11	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Залишення існюючої на даний момент ситуації без змін	Суб'єкти господарювання – платники плати за землю у 2019 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.	Відстуні.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати плату за землю за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 „Залишення існюючої на даний момент ситуації без змін“ Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта“)	-
Альтернатива 2 „Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України“ Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта“)	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибалльною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------	---------------------------------------------

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	2	По закінчення 2018 року рішення Про встановлення ставок земельного податку на території Пирятинської міської ради на 2018 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеній проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.	Суб'єкти господарювання – платники плати за землю у 2019 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Встановлення додаткових пільг зі сплати за землю.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати плату за землю за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеній проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених

			цілей.
--	--	--	--------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	По закінченню 2018 року рішення Про встановлення ставок земельного податку на території Пирятинської міської ради на 2018 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаться без нормативного акту.	X
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеній проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення „Про встановлення ставок земельного податку на території Пирятинської міської ради на 2019 рік“ з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Встановлення ставок плати за землю у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку.
3. Встановлення додаткових пільг зі сплати земельного податку для органів державної влади та органів місцевого самоврядування, закладів, установ та організацій, утворених відповідно до законів України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Проект рішення передбачає:

порядок оперативного і спрощеного нарахування земельного податку та розміру орендної плати за землю громадянам;

порядок затвердження ставок земельного податку та розмір орендної плати за земельні ділянки, які є у користуванні або власності.

В проекті рішення більш деталізуються і уточнюються ставки земельного податку за земельні ділянки, які є у користуванні або власності громадян.

Аналіз вигод та витрат

Сфера впливу	вигоди	витрати
Органи влади	Збільшення надходжень від орендної плати до міського бюджету за землі	Не передбачено додаткових витрат
Суб'єкти господарювання	Встановлення порядку оперативного і спрощеного нарахування земельного податку та розміру орендної плати за землю громадянам.	Збільшення платежів за користування землею
Населення	Покращення благоустрою міста	-

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта з 1 січня 2019 по 31 грудня 2019 року, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Збільшення тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати можуть вплинути на платоспроможність населення та знизити рівень надходжень податку. Значні темпи призводять до зниження попиту на користування земельними ділянками, та призводять до відмови від користування землею. Ці фактори можуть значно знизити привабливість використання земель для суб'єктів господарювання.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з „тіні“ бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Назва показника	2017 р.	2018 р. (план)
Надходження земельного податку з юридичних осіб (грн.)	1 771 022	1 900 000
Надходження земельного податку з фізичних осіб (грн.)	105 428	120 000
Рівень поінформованості платників плати за землю стосовно основних положень регуляторного акта	Проект рішення оприлюднюється на офіційному веб-сайті Пирятинської міської ради . Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіiscalної служби України.	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до бюджету Пирятинської міської ОТГ, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акту.

Начальник
відділу економічного аналізу та розвитку
управління економіки виконкому міської ради

Н. М. Троян

14.05.2018