**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Пирятинської міської ради**

**„Про норми утворення твердих побутових відходів для житлових будинків та підприємств невиробничої сфери міста Пирятина“.**

Пропозиції та зауваження щодо проекту рішення приймаються розробником від фізичних осіб, фізичних осіб - суб’єктів підприємницької діяльності та юридичних осіб у письмовій формі за адресою: 37000, м.Пирятин, вул. Леніна, 21. Пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акту.

**1.Визначення проблеми,яку передбачається розв’язати шляхом регулювання.**

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, полягає в тому, що діючі норми утворення побутових відходів, які були затверджені рішенням виконавчого комітету Пирятинської міської ради від 09 квітня 2008 року № 175 „Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для м.Пирятин“ не відповідають фактичним обсягам накопичення сміття на території міста. Норми накопичення відходів сформовані на підставі наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.01.2006 №7 „Про затвердження Норм утворення побутових відходів для населених пунктів України“ без проведення спеціальних натуральних замірів фактичних обсягів накопичення твердих побутових відходів на об’єктах їх утворення у

м. Пирятин. На даний час розроблений нормативний акт втратив чинність. За час дії цього рішення змінився морфологічний склад відходів, в основному за рахунок пластикових пляшок, упаковочної тари, змінилась система збирання відходів за рахунок скорочення безконтейнерного методу збору ТПВ. Розширився перелік об’єктів утворення ТПВ. Виходячи з вище викладеного виникла потреба в прийнятті іншого регуляторного акта яким би встановлювалися норми твердих побутових відходів для житлових будинків та підприємств невиробничої сфери міста Пирятина“.

 Розрахунки вказаних норм були виконані у грудні 2014 року по заключеному договору між КП „Каштан“ та ТОВ „Науково-виробниче об’єднання „ЕССА“ м. Харків. Дослідження проводились за спеціальною Методикою, яка передбачала проведення натурних замірів та встановлення фактичних обсягів накопичення ТПВ на об’єктах їх утворення (житлових багатоквартирних та індивідуальних будинках; підприємствах торгівлі та громадського харчування). Вказані дослідження стали результатом виконаного ТОВ „Науково-виробниче об’єднання „ЕССА“ звіту „Визначення норм утворення твердих побутових відходів в упорядкованих будинках, будинках приватного сектора та підприємств торгівлі (промтоварні та продовольчі магазини) і підприємства громадського харчування (кафе, ресторан) в м. Пирятин“.

Норма - це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (на одну людину; 1 м2 торгівельної та складської площі, 1 місце.) за одиницю часу. Послуги надаються на підставі договору, який укладається між фізичною або юридичною особою та виконавцем послуг. Обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування. Плата за надані послуги нараховується щомісяця відповідно до умов договору і тарифів, що формуються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року №1010. Норми переглядаються один раз на 5 років.

За основу для визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів для житлових будинків, підприємств прийнято рекомендовані норми, затверджені Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22 березня 2010 року № 75 „Про затвердження Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів“.

**2.Цілі державного регулювання.**

Основною метою розробки проекту рішення сесії міської ради є удосконалення нормативної бази підприємства КП „Каштан“, відповідність норм сучасним умовам та обсягам утворення твердих побутових відходів.

Затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів сприятиме поліпшенню санітарно-епідеміологічного стану міста, ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ та є актуальними для забезпечення стабільної роботи підприємства - виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

Встановлення норм дозволить комунальному підприємству покращити свій фінансовий стан, підвищити якість надання послуг з вивезення побутових відходів та рівень організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами. Відповідно до статті 30 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів належить до повноважень органів місцевого самоврядування.

**3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.**

Перша альтернатива - збереження існуючого стану. Така альтернатива є неприйнятною, тому що утворення твердих побутових відходів не є стабільним показником, кількість відходів постійно змінюється як на побутовому рівні, так і в різних сферах діяльності. Норми надання послуг з вивезення побутових відходів потребують перерахунку та уточнення один раз на 5 років.

Друга альтернатива - прийняття запропонованого проекту норм надання послуг з вивезення побутових відходів, які відповідають сучасним умовам утворення відходів. Прийняття проекту запропонованого рішення щодо норм надання послуг з вивезення побутових відходів для житлових будинків та підприємств буде підставою для укладання договорів із споживачами послуг та внесення відповідних змін до діючих господарських договорів. Укладені договори регламентують умови надання послуг та містять відповідальність за їх невиконання.

**4.Механізм та заходи,що пропонуються для розв’язання проблем.**

Даним регуляторним актом забезпечується збалансованість інтересів споживача послуг та підприємства - виконавця послуг:

розрахунки за надані послуги з вивезення побутових відходів, виходячи із затверджених норм, дають можливість покривати експлуатаційні витрати підприємства-виконавця послуг для підтримання в належному технічному стані основні засоби з метою забезпечення безперебійного та якісного вивезення відходів;

стабілізується фінансовий стан підприємства;

підприємства отримують комплекс послуг з санітарної очистки за зручними графіками обслуговування, якісно та в необхідних обсягах в результаті покриття витрат на виконання послуг.

Розробка рішення здійснюється за принципами: законності; гласності (відкритості та загальнодоступності); колегіальності; урахування пропозицій підприємства; науковості; економічної та юридичної обґрунтованості.

**5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

Дане рішення сесії передбачає встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів для житлових багатоквартирних будинків, індивідуальних будинків, підприємств, які будуть використовуватись під час укладання договорів за надання послуг з метою визначення обсягів виробництва та реалізації цих послуг.

Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію цього регуляторного акта є подальше збільшення утворення відходів від споживачів послуг. Для попередження негативних наслідків буде здійснюватись моніторинг факторів у сфері поводження з побутовими відходами та законодавчої бази. При необхідності будуть вноситись зміни до регуляторного акта.

**6.Визначення очікуваних результатів прийняття акта.**

**Аналіз вигод і витрат**

|  |
| --- |
|  Категорія суб’єктів ,на яких впливає документ |
|  Органи влади |
| Вигоди | Витрати |
| Вирішення питання безперебійного і якісного виконання послуг санітарної очистки міста. Підвищення бази оподаткування та обсягу надходження до бюджету в результаті збільшення обсягів послуг | Збільшення витрат на оплату послуг санітарної очистки для організацій які фінансуються за рахунок місцевого бюджету |
|  Підприємства |
| Вигоди | Витрати |
| Стабілізація роботи підприємств, дотримання графіків обслуговування споживачів,виконання замовлень у повному обсязі.Зменшення скарг та звернень споживачів | Додаткових витрат не передбачається. |
|  Суб’єкти господарювання |
| Вигоди | Витрати |
| Забезпечення обслуговування об’єктів за погодженим графіком на вивезення та знешкодження ТПВ, підвищення якості обслуговування  | Збільшення витрат на оплату послуг з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів за рахунок росту обсягів послуг |
|  Населення |
|  Вигоди | Витрати |
| Забезпечення обслуговування житлових будинків за погодженим графіком на вивезення та знешкодження ТПВ, підвищення якості обслуговування | Збільшення витрат на оплату послуг з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів за рахунок росту обсягів послуг |

**7.Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.**

Найбільш вагомими зовнішніми чинниками, що впливають на дію регуляторного акта будуть зміни:

чинного законодавства у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів;

рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів.

Зазначені чинники мають значний вплив на результативність дії запропонованого регуляторного акта, тому буде впроваджено постійний моніторинг їх оцінки за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни для усунення їх негативного впливу.

**8.Обгрунтування строку чинності регуляторного акта.**

Строк чинності регуляторного акта обумовлений чинністю існуючої правової бази та може бути переглянутий при її зміні.

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежиний за умови відсутності внесення змін у законодавство.

**9.Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

У результаті впровадження регуляторного акта будуть досліджуватись та вивчатись наступні показники:

1.Розмір надходжень до міського бюджету.

2.Кількість суб’єктів господарювання, населення міста, на які поширюється дане рішення.

3.Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, населення при виконанні вимог рішення.

4.Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, населення міста з основними положеннями акта.

5.Результати фінансово-економічної діяльності підприємства, рівень прибутковості чи збитковості (за рік та щоквартально).

6.Рівень відшкодування витрат на виконання послуг санітарної очистки, доходами від надання послуг за даними нормами утворення ТПВ.

7.Показники якості, кількість скарг на неякісне надання послуг,незручності обслуговування в часі та періодичності.

Дія регуляторного акту не впливає на кількість суб’єктів господарювання та фізичних осіб на які він поширюється, тому цей показник не буде застосовуватись при відстеженні результативності регуляторного акту.

**10.Заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акту.**

Базове відстеження буде проведено до дня набуття чинності регуляторного акту. Повторне відстеження буде проведено через рік після прийняття рішення про зміну норм надання послуг за результатами якого можна здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виникнення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Начальник відділу фінансів та обліку

виконкому міської ради І.О.Цюра