АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення Пирятинської міської ради „Про затвердження Правил благоустрою та утримання території населених пунктів Пирятинської міської ради“.

Цей аналіз регуляторного впливу (далі Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ та Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Пирятинської міської ради „Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради“.

1. Визначення проблеми.

Розробка Правил благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради зумовлена невідповідністю Правил благоустрою та утримання території міста Пирятин (затверджених рішенням п’ятдесят дев’ятої сесії Пирятинської міської ради від 29.01.2010) діючій нормативно-правовій документації.

Відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва, та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 №310 „Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту“, дані Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону України „Про благоустрій населених пунктів“.

Правила благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради (далі –Правила) – нормативно - правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання територій населених пунктів Пирятинської міської ради, регулюються права та обов’язки учасників правовідносин у сфері благоустрою території населених пунктів, визначено комплекс заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку.

Правила благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради визначають правові, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми проблема справляє вплив: на громадян, жителів та гостей населених пунктів Пирятинської міської ради та державу.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

2. Визначення цілей державного регулювання

Прийняття регуляторного акта є механізмом виконання Закону України „Про благоустрій населених пунктів“, що забезпечить реалізацію державної політики щодо ефективного вирішення проблеми благоустрою територій населених пунктів. Метою запропонованого регуляторного акта є встановлення законодавчо врегульованих прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою територій населених пунктів, а також забезпечення діяльності підприємств різних форм власності та проживання мешканців в умовах, які відповідають належним санітарно – гігієнічним нормам та правилам, захисту довкілля, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона.

3. **Альтернативними способами досягнення встановлених цілей є**:

Альтернатива 1. Залишити чинними Правила благоустрою та утримання території міста Пирятин затверджені рішенням п'ятдесят дев'ятої сесії Пирятинської міської ради від 29.01.2010.

Дана альтернатива не прийнятна через те, що діючий документ не відповідає вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не може за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян міста.

Альтернатива 2. Здійснення контролю за санітарним станом населених пунктів ОТГ, зеленими насадженнями, іншими об'єктами та елементами благоустрою на підставі діючих Типових правил благоустрою території населеного пункту та інших нормативно-правових актах у сфері благоустрою.

При даній альтернативі можуть бути не враховані місцеві особливості та виникнути невідповідності норм чинних нормативно-правових актів. Тому цей спосіб не прийнятний.

3. Прийняття рішення Пирятинської міської ради Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради.

Затвердження Правил в новій редакції забезпечить:

можливість врегулювати всі права та обов'язки учасників правовідносин у сфері благоустрою території міста відповідно до чинних нормативно-правових актів;

дає змогу застосування статті 152 КУАП за недотримання прав та обов'язків у сфері благоустрою;

Даний спосіб найбільш ефективний для реалізації цілей та відповідає вимогам законодавства.

Витрати на реалізацію будь-якого з альтернативних способів досягнення цілі відсутні.

4. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблем, і відповідні заходи

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

Для встановлення порядку комплексного виконання робіт з благоустрою та озеленення, санітарного очищення території, зниження рівня шуму, створення сприятливого для життєдіяльності мешканців довкілля, проектом Правил благоустрою визначено:

Сферу дії Правил та учасників правовідносин у цій сфері;

Права та обов'язки громадян, установ та організацій, підприємств, фізичних осіб-підприємців у сфері благоустрою міста;

Порядок здійснення благоустрою та утримання території;

Вимоги до утримання елементів благоустрою;

Контроль у сфері благоустрою території;

Відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради.

Зазначений спосіб на даний час є оптимальним для досягнення поставлених цілей, оскільки визначає права та обов'язки у сфері благоустрою.

Бальна оцінка досягнення зазначених цілей – 4 цілі досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

Обґрунтування можливості досягнення встановленої цілі у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту.

Даний регуляторний акт встановлює порядок благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою на території населених пунктів Пирятинської міської ради, регулює права та обов'язки учасників правовідносин у сфері благоустрою, визначає комплекс заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території міста. Також запропонований регуляторний акт покладає обов'язковість виконання його положень всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, а також громадянами.

На дію даного регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві.

6. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта.

Правила благоустрою „Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Пирятинської міської ради" приймаються на невизначений термін у зв'язку з тим, що заходи з благоустрою повинні виконуватись систематично як суб'єктами підприємницької діяльності так і мешканцями міста.

У разі виникнення змін до чинного законодавства, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, а також за підсумками відстеження його результативності, до діючих правил будуть вноситись відповідні зміни.

7. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту за методом аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Можливі вигоди	Можливі витрати
Суб'єкти господарювання	- упорядкування правовідносин між суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування.	- витрати на прибирання прилеглої території та вивіз твердих побутових відходів (ТПВ); - витрати на підтримання об'єктів благоустрою, розміщених в зоні відповідальності суб'єктів го-

		сподарювання, в належному стані; - витрати при встановленні, облаштуванні та подальшому обслуговуванні об’єктів благоустрою, передбачених чинним законодавством;
Пирятинська міська рада	- упорядкування відносин між суб’єктами міської громади та окремими громадянами у сфері благоустрою; - створення умов для реалізації прав та виконання обов’язків громадян, суб’єктів господарювання та посадових осіб Пирятинської міської ради у сфері благоустрою міста; - ефективне використання і збереження об’єктів та елементів благоустрою міста, зелених насаджень; - покращання санітарного стану території Пирятинської міської ОТГ; - покращання та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання доріг, вулиць, споруд, будівель, парків, скверів, тимчасових споруд для підприємницької діяльності, інших об'єктів та елементів благоустрою; - більш ефективна робота комунальних служб; - дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення	- витрати на фінансування цільових програм на утримання об’єктів благоустрою комунальними службами міста.

	мікроклімату міста; - покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану міста; - створення умов сталого розвитку міста.	
Територіальна громада	Забезпечення чистоти й порядку на об’єктах благоустрою міста, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини	- Участь у здійсненні заходів з благоустрою

8. Строк дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

9. Показники результативності регуляторного акта

Результативність регуляторного акту буде відстежуватися за такими показниками:

кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУАП;

зменшення кількості звернень щодо від громади щодо стану благоустрою міста;

розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням правил благоустрою;

збільшення кількості погоджених проектів на розміщення тимчасових споруд та об’єктів зовнішньої реклами;

зменшення кількості вимог (приписів) про дотримання правил благоустрою;

кількість поданих до суду позовів про відшкодування шкоди та стягнення коштів внаслідок порушення правил благоустрою.

10. Заходи з відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися на підставі статистичних даних, виходячи із зазначених показників результативності.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання ним чинності розробником цього проекту.

Повторне відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Начальник відділу містобудування,
архітектури та житлово-комунального
господарства виконкому міської ради М.І. Зергані