АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
рішення Пирятинської міської ради „Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади“

І. **Визначення проблеми**

На сьогодні проблема пияцтва та алкоголізму на території Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади не лише не втрачає своєї актуальності, але з кожним роком загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів. Вживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв серед неповнолітніх є однією з основних причин правопорушень і злочинів.

До виконавчого комітету Пирятинської міської ради неодноразово надходили звернення від мешканців міста про порушення громадського порядку та тиші відвідувачами закладів ресторанного господарства. Підстава - реалізація продавцями алкогольних напоїв у вечірній час, та надмірне його вживання споживачами .

Крім того, суб’єкти господарювання, які нещодавно відкрили, торговельні об’єкти та заклади ресторанного господарства (кафе, кав’ярні), здійснюють господарську діяльність без погодження з виконавчим комітетом Пирятинської міської ради, режиму роботи, Мотивуючи свої дії тим, що їхні об’єкти не перебувають у комунальній власності і, вони мають право самостійно встановлювати графік та режим роботи, не звертаючись в установи.

За результатами досліджень, які здійснювались у рамках загальноєвропейського дослідницького проекту «Європейське опитування учнівської молоді щодо вживання алкоголю та наркотичних речовин – ЕСПАД (ESPAD)», виявлено, що в Україні в середньому 83,4% учнів уживали будь-які алкогольні напої хоча б один раз протягом життя: серед 15-річних – 78,5%; 16-річних – 85%, серед 17-річних – 84,6%.

З огляду на вищевикладене, виникла необхідність у розробленні цього проекту регуляторного акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	Х
Держава	+	Х
Суб'єкти господарювання,	+	Х
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	Х

Вказана проблема не може бути врегульована ринковим механізмом, оскільки є соціально значимою та потребує втручання як з боку органів місцевого самоврядування, так і з боку органів державної влади.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою державного регулювання є попередження вживання серед населення (у т. ч. підлітків та молоді) пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та захист прав та інтересів міської об'єднаної територіальної громади .

Збереження тиші на громадського порядку на території Пирятинської міської ОТГ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Заборона продажу пива , алкогольних, слабоалкогольних напоїв, суб'єктам господарювання на території Пирятинської міської ОТГ: в торговельних об'єктах (у тому числі: спеціалізованих магазинах, спеціалізованих відділах (секціях): з 22.00 до 09.00 год., в закладах ресторанного господарства: з 23.00 год. до 09.00 год.
Альтернатива 2	Заборона продажу пива (крім безалкогольного) в тимчасових спорудах торговельного призначення: кіосках, павільйонах, площа яких менше 20 кв.м, для провадження підприємницької діяльності на території Пирятинської міської ОТГ.
Альтернатива 3	Збереження існуючого стану

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Є найбільш прийнятною, оскільки сприятиме вирішенню існуючої проблеми та досягненню основних цілей регуляторного акта: - зменшення кількості правопорушень, скоєних в стані алкогольного сп'яніння; - зменшення вживання алкогольних напоїв серед населення (у т. ч. підлітків, молоді)	Відсутні
Альтернатива 2	- зменшення скарг від мешканців міста щодо порушення громадського порядку;	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні, оскільки існуючий стан не вирішує визначеної проблеми, яка набула соціального значення	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	- забезпечення тиші у нічний час	Відсутні

Альтернатива 2	- зменшення випадків зловживання алкогольними напоями молоддю	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні, оскільки існуючий стан не вирішує визначеної проблеми, яка набула соціального значення	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні*	Малі*	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	52	-	52
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	-	100

*****Інформацію отримано на підставі підрахунків кількості суб’єктів господарювання, які здійснюють торгівлю алкогольними напоями (у тому числі: пивом, винами), та стравами громадського харчування, кулінарними виробами, на території Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади“ станом на 03.01.2019 року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Є найбільш прийнятною, оскільки сприятиме вирішенню визначених проблем та досягненню основних цілей регуляторного акта, оскільки сприятиме: - підвищенню культури обслуговування споживачів;	Відсутні
Альтернатива 2	- покращенню санітарного стану підприємств торгівлі	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні, оскільки існуючий стан не вирішує визначеної проблеми, яка набула соціального значення	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Альтернатива 2	4 4	Альтернативи найбільшою мірою сприятимуть досягненню основних цілей регуляторного акта

Альтернатива 3	1	Не вирішує визначених проблем та не сприяє досягненню основних цілей регуляторного акта

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Альтернатива 2	Причини для відмови відсутні, оскільки обрана альтернатива максимально сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта	Х Х
Альтернатива 3	Не вирішує визначених проблем та не сприяє досягненню основних цілей регуляторного акта	Х

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення визначених у цих аналізах проблем, пропонується застосувати такий механізм, як:

1. Заборона продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв суб'єктам господарювання, на території Пирятинської міської ОТГ:

в торговельних об'єктах, у тому числі: спеціалізованих магазинах, спеціалізованих відділах (секціях): з 22.00 до 09.00 год.;

в закладах ресторанного господарства: з 23.00 до 09.00 год.

2. Заборона продажу пива (крім безалкогольного) в тимчасових спорудах торговельного призначення: кіосках, павільйонах, площа яких менше 20 кв.м, для провадження підприємницької діяльності на території Пирятинської міської ОТГ.

Контроль за дотриманням вимог цього рішення у межах повноважень, визначених чинним законодавством України, покласти на Пирятинське відділення поліції Гребінківського відділення Головного управління Національної поліції України в Полтавській області.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування та суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки потреба у виконанні положень регуляторного акта є постійною, термін його дії встановлено на необмежений строк.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність регуляторного акту буде відстежуватися за такими показниками:

- кількість скарг від мешканців міста щодо порушення громадського порядку, через здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання в нічний час;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- кількість випадків безконтрольного відпуску алкогольних напоїв неповнолітнім особам.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії проекту регуляторного акта проводилось у листопаді 2019 року.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитьсь орієнтовно через рік , у листопаді 2020 року.

Для відстеження буде застосовано метод збору даних управління економіки виконкому Пирятинської міської ради.

Начальник управління економіки
виконкому Пирятинської міської ради Солдатова І.В.