АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Пирятинської міської ради
„Про єдиний податок на 2020 рік“

Пропозиції та зауваження щодо проекту рішення приймаються розробником від фізичних осіб, фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності та юридичних осіб у письмовій формі за адресою: 37000, м.Пирятин, вул. Соборна, 21. Пропозиції приймаються протягом одногомісяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта.

І.Визначення проблеми

Відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, статті 12 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу України (далі -ПКУ) рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Часті зміни податкового законодавства вимагають щорічного прийняття регуляторних актів із встановлення місцевих податків.

Необхідність встановлення ставок єдиного податку зумовлена потребою проведення процедури прийняття регуляторного акту вимогам діючого законодавства. У зв'язку із внесенням змін до Податкового кодексу України встановлено групи платників єдиного податку та відповідні ставки.

Суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, поділяються на такі групи платників єдиного податку:

1) перша група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/абопровадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень;

2) друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;

обсяг доходу не перевищує 1 500000 гривень.

Дія цього підпункту не поширюється на фізичних осіб - підприємців, які надають посередницькі послуги з купівлі, продажу, оренди та оцінювання нерухомого майна (група 70.31 КВЕД ДК 009:2005)

Такі фізичні особи - підприємці належать виключно до третьої групи платників єдиного податку, якщо відповідають вимогам, встановленим для третьої групи;

3) третя група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, не обмежена та юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми, у яких протягом календарного року обсяг доходу не перевищує 5000000 гривень;

4) четверта група - сільськогосподарські товаровиробники, у яких частка сільськогосподарського товаровиробництва за попередній податковий (звітний) рік дорівнює або перевищує 75 відсотків.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок єдиного податку згідно додатків до проекту рішення сприятиме розвитку підприємництва в Пирятинські

міській об'єднаній територіальній громаді (далі-Пирятинській міській ОТГ) і збільшення надходжень до бюджету Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади (далі-бюджету міської ОТГ).

У зв'язку з підвищенням мінімальної заробітної плати та з метою наповнення місцевого бюджету, у 2018 році ставки місцевих податків та зборів на 2019 рік для сплати платників малого та середнього бізнесу, було підвищено, при цьому, враховано умови ведення господарської діяльності по окремим напрямках, рівня конкуренції та стану розвитку певного виду діяльності. У 2018 та 2017 роках ставки залишались на рівні діючих 2016 року.

Згідно із пунктом 293.1 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Моніторинг ставок єдиного податку у сусідніх містах та районах показав, що у Пирятинській ОТГ діяли найнижчі ставки єдиного податку для платників другої групи.

З метою додаткових надходжень до бюджету міської ОТГ для належного виконання програм соціально - економічного розвитку, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ, заохочення платників податку до ділової доброчесності,прозорості та простоти ставок єдиного податку їх необхідно упорядкувати шляхом часткового та поступового підвищення.

Проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Відсутність регулювання даного податку може призвести до виникнення наступних проблем:

втрат бюджету через застосування мінімальних ставок податку, як це передбачено ст.12.3.5 розділу I ПКУ у випадку неприйняття даного рішення;

невиконання вимог чинного законодавства.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, так як він був прийнятий на 2018 рік і, потребує додаткового розгляду та встановлення на наступний рік.

Зарахування цього податку до бюджету Пирятинської міської ОТГ в повному обсязі дозволить максимально його поповнити. Проте його роль не обмежується тільки наповненням доходної частини бюджету, адже порядок адміністрування даного податку побудований так, щоб сприяти детінізації трудових відносин.

У відповідності до статті 293 Податкового кодексу України, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць, тому даним проектом рішення Пирятинської міської ради пропонується затвердити ставки єдиного податку.

За даними звітів фінансового управління Пирятинської міської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку I та II групи, для яких ставки регулюються за рішенням Пирятинської міської ради, сплатили до бюджету Пирятинської

міської об’єднаної територіальної громади за 2018 рік 8 819938,51 грн., а в 2017 році 5897183,49 грн.

Шляхом порівняння визначено, що на території Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади до 2018 року діяли найнижчі ставки єдиного податку.

Тому з метою додаткових надходжень до бюджету міської ОТГ для належного виконання програм соціально - економічного розвитку, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ, заохочення платників податку до ділової доброчесності, прозорості та простоти ставок єдиного податку їх необхідно упорядкувати шляхом часткового та поступового підвищення.

Для встановлення єдиного податку з 01.01.2020 року з урахуванням змін статтей 291-300 Податкового Кодексу необхідно провести регуляторну процедуру.

Інші діючі регуляторні акти, за допомогою яких можна було б вирішити проблему – відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

виконання вимог чинного законодавства;

врегулювання правовідносин між Пирятинською міською радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку;

встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ для виконання програмсоціально – економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).	По закінченню 2019 року діюче на території Пирятинської міської ОТГ рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ у 2020 році.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Часткове фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.

Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади.	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ із сплати єдиного податку. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ . Частково збільшується податкове навантаження для платників єдиного податку. Можливе незначне зменшення чисельності суб’єктів підприємництва, звільнення найманих працівників.
Максимальне підвищення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади.	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Додаткові надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ із сплати єдиного податку. Додаткове фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ. Значно збільшується податкове навантаження для платників єдиного податку. Можливе суттєве зменшення чисельності суб’єктів підприємництва, звільнення найманих працівників.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).	Відсутні	По закінченню 2019 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2019 році.

Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Частково забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до бюджету Пирятинської міської ОТГ без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також часткове фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.	Ставки не прозорі та неупорядковані. Неналежне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.
Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ із сплати єдиного податку. Ставки будуть упорядковані та прозорі. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Відсутні
Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Додаткові надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ із сплати єдиного податку. Додаткове фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Не в повній мірі враховуються умови ведення господарської діяльності по окремим напрямках, рівень конкуренції, стан розвитку певного виду діяльності тощо. Значно збільшується податкове навантаження для платників єдиного податку. Такий підхід може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва та звільнення найманих працівників.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).	Можливе незначне зменшення споживчих цін.	Неналежне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Часткове виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.	Ставки не прозорі та неупорядковані. Неналежне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.
Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Ставки будуть упорядковані та прозорі. Виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програму підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Можливе незначне збільшення споживчих цін. Неналежне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.
Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Додаткове виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, що призведе до звільнення найманих працівників. Можливе незначне збільшення споживчих цін.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	**601**	601
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	**67**	Х

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться. Неналежне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Часткове виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради.
Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади	Ставки будуть упорядковані та прозорі. Виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради. Можливе незначне збільшення споживчих цін.
Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади.	Додаткове виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ, програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Може призвести до зменшення чисельності суб’єктів підприємництва, що призведе до звільнення найманих працівників. Можливе збільшення споживчих цін.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 „Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)“ Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії	-

регуляторного акта").	
Альтернатива 2 „Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп“ Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	-
Альтернатива 3 „Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади “ Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	-
Альтернатива 4 „ Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади.“ Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).	1	Рішення про встановлення єдиного податку на 2019 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2021 року.
Прийняття регуляторного акта	2	Цей регуляторний акт

відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп.		частково відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта незабезпечить досягнення встановлених цілей. Ставки не прозорі та неупорядковані.
Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. Цей регуляторний акт забезпечить виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ та програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ. Ставки будуть упорядковані та прозорі. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради.
Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади.	3	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених

		цілей. Цей регуляторний акт забезпечить виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ та програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ. Може призвести до незначного зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, що призведе до звільнення найманих працівників. Можливе збільшення споживчих цін.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ із сплати єдиного податку. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ та програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. Альтернатива відхилена може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва та збільшення споживчих цін..
Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб'єктів	Виділення коштів з бюджету Пирятинської міської ОТГ на програми	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками

малого підприємництва Пирятинської міської об’єднаної територіальної громади	соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ та програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ. Ставки будуть упорядковані та прозорі. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради.	згідно рішення Пирятинської міської ради. Можливе незначне збільшення споживчих цін.	згідно рішення Пирятинської міської ради. Ставки будуть упорядковані та прозорі. Альтернатива прийнятна оскільки вона забезпечить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ та програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Часткове фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.	Суб'єкти господарювання I-II груп будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.	Цей регуляторний акт частково відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта частково забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Альтернатива відхилена, оскільки вказаний спосіб не забезпечує повного досягнення мети розробки проекту.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).	Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб’єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (1 відсоток).	Суб'єкти господарювання-платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень до бюджету Пирятинської міської ОТГ.	Рішення про встановлення єдиного податку на 2019 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ. Пирятинська міська ОТГ не отримає належного фінансування програм

			соціально-економічного розвитку. Альтернатива відхилена, оскільки наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка єдиного податку для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулювання розвитку сфери виробництва, надання побутових послуг, торгівлі товарами першої необхідності. Це призведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через зменшення надходжень до бюджету міста, згортання міських соціальних програм. Вказаний спосіб також не забезпечує досягнення мети розробки проекту.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Встановлення максимальних ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Не в повній мірі враховуються умови ведення господарської діяльності по окремим напрямках, рівень конкуренції, стан розвитку певного виду діяльності тощо. Значно збільшується податкове навантаження для платників єдиного податку. Альтернатива відхилена оскільки такий підхід може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, що призведе до звільнення найманих працівників та збільшення рівня безробіття на території Пирятинської	Х

	міської ОТГ	
Часткове підвищення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Пирятинської міської ради. Ставки будуть упорядковані та прозорі. Альтернатива прийнятна оскільки вона забезпечить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ та програми підтримки та розвитку бізнесу у Пирятинській ОТГ.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2019 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	Цей регуляторний акт частково відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Альтернатива відхилена оскільки затвердження такого регуляторного акта не забезпечить досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Рішення про встановлення єдиного податку на 2019 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до бюджету Пирятинської міської ОТГ. Пирятинська міська ОТГ не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку, тому альтернатива відхилена.	Х

Вирішення проблеми можливе лише шляхом прийняття сесією міської ради рішення „Про єдиний податок на 2020 рік“. Перевага обраного виду обумовлена процесами, пов'язаними з підтримкою бізнесу, ефективним використанням його можливостей у економіці міста, залученням більшої чисельності фізичних осіб-підприємців до спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, буде, забезпечене належне фінансування програм соціально-економічного розвитку Пирятинської міської ОТГ.

Згідно з п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI зі змінами та доповненнями об'єднані територіальні громади, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

У зв'язку з означеним вирішення проблеми, врегулювання питань розміру ставок єдиного податку в Пирятинській міській ОТГ, пропонується шляхом прийняття рішення міської ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом рішення міської ради регламентовані розміри ставок єдиного податку, при цьому детально регламентована база оподаткування та види діяльності, за які сплачується єдиний податок. Нормативно правовий акт (НПА) буде сприяти залученню суб'єктів господарської діяльності (СГД) до здійснення існуючих видів діяльності.

Підготовка і опрацювання рішення міської ради, що аналізується, здійснюється за принципами:

1) законності;
2) гласності (відкритості та загальнодоступності);
3) колегіальності;
4) урахування пропозицій;
5) економічної та юридичної обґрунтованості, тощо.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується усіх суб'єктів господарювання, що зареєстровані на території Пирятинської ОТГ, у тому числі: 560 одиниць суб'єктів малого підприємництва, що складає більше 10 відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання, тому проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

VII. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного встановлюється з 01 січня 2020 року по 31 грудня 2020 року, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття вищезазначеного рішення міської ради надає можливість:

отримати стабільні надходження до бюджету міської ОТГ;

збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органу місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

несплата суб'єктами господарської діяльності (далі – СГД) єдиного податку;

зменшення кількості СГД, що обрали спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та перехід їх частини „в тінь".

Позитивними факторами будуть:

додаткові надходження до бюджету міської ОТГ;

додаткові надходження до державних цільових фондів;

здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні міського бюджету.

Показники результативності вказаного рішення передбачається визначати за критерієм – статистичні показники, які пов'язані з дією акта.

Додаткового фінансування введення в дію запропонованого НПА не потребує.

Аналіз вигод та витрат проекту рішення

Показники	2016	2017	2018 (план)	2018 (виконання)	2019 (план)
Надходження до бюджету міської ОТГ єдиного податку, тис.грн.	5821,2	7871,3	8810,0	8 819,9	10597
% до попереднього року	164,7%	135,2%	111,9%	100,6	100

Сфера впливу регуляторного акта	***Очікувані***	
	вигоди	***витрати***
Територіальна громада	Збільшення кількості нових робочих місць, що створюють суб'єкти господарювання за рахунок відкриття нових об'єктів бізнесу; покращення фінансування на реалізацію заходів програм міської ОТГ та утримання бюджетних установ міської ОТГ.	Додаткові витрати відсутні
Суб'єкти господарювання	Диференційований підхід до розміру ставок єдиного податку в залежності від виду діяльності; преференції при офіційному оформленні підприємцями 10 найманих працівників; прозорість дій органів місцевого самоврядування при ухваленні відповідного проекту рішення.	Сплата офіційно встановленої фіксованої ставки єдиного податку для платників першої групи у відсотках (фіксовані ставки) до розмір у прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, третьої групи - у відсотках до доходу (відсоткові ставки).
Органи місцевого самоврядування	Легалізація окремих видів підприємницької діяльності, створення нових робочих місць; наповнення доходної частини бюджету міста, що може бути витрачена, у тому числі, на фінансування заходів міських програм та утримання бюджетних установ; зменшення обсягів тіньової	Процедура підготовки та розробки регуляторного акта

	економіки	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження - через рік після набрання ним чинності.

Періодичне – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Буде застосовуватися статистичний та соціологічний метод відстеження результативності.

Начальник управління економіки
виконкому Пирятинської міської ради І.В.Солдатова

01.04.2019