



## ПИРЯТИНСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

### ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РІШЕННЯ

19.08.2021

№ 548

Про схвалення Програми підтримки  
Лубенської районної ради на 2021 рік

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 52 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, Бюджетного кодексу України, керуючись рішенням шістдесят дев'ятої сесії Пирятинської міської ради сьомого скликання від 28 травня 2020 року № 237 „Про Порядок розроблення, затвердження, фінансування програм Пирятинської міської ради, моніторингу і звітності про їх виконання та включення до Плану соціально-економічного розвитку Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади“, враховуючи лист Лубенської районної ради від 18.08.2021 02-09/565 виконком міської ради

#### ВИРІШИВ:

1. Схвалити Програму підтримки Лубенської районної ради, що додаються.
2. Управлінню економіки та агропромислового розвитку виконкому міської ради (Солдатова І.В.) Програму підтримки Лубенської районної ради подати на розгляд чергової сесії Пирятинської міської ради у порядку встановленому її регламентом.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконкому міської ради Мельниченка М.В.

Міський голова

Андрій СИМОНОВ

Додаток  
до рішення виконкому  
Пирятинської міської ради  
19.08.2021 № 548

# ПРОГРАМА підтримки Лубенської районної ради на 2021 рік



## **1. Вступ**

Програма підтримки Лубенської районної ради на 2021 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до статті 140 Конституції України, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованою Україною 15 липня 1997 року, з урахуванням Указу Президента України від 30 серпня 2001 року № 749/2001 "Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні", статей 85, 91, 93 Бюджетного кодексу України листів Міністерства розвитку громад та територій України від 19.05.2021 № 8/34.2/2596-21 та Міністерства фінансів України від 06.07.2021 № 05110-14-6/21048 і спрямована на підтримку органів місцевого самоврядування, як важливої складової становлення громадянського суспільства.

Бюджетним кодексом України визначено, що формування районних бюджетів здійснюється за рахунок власних доходів, надходжень від управління комунальною власністю, а саме орендної плати, податку на прибуток комунальних підприємств, частини чистого прибутку, плати за ліцензії на певні види діяльності та сертифікати, що видаються районними державними адміністраціями та адміністративних зборів, яких недостатньо для утримання районної ради. Відповідно до Закону України № 1009 від 17.11.2020 року "Про внесення змін до деяких Законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій" все майно передано з районної комунальної власності до власності територіальних громад. В зв'язку з передачею в комунальну власність територіальних громад значної частини майна районних рад, надходження до районного бюджету майже відсутні. Надходження від адміністративних послуг здійснюються по місцю надання – в громадах. Районні бюджети виключені з системи горизонтального вирівнювання, тому для них не передбачено дотацію чи субвенцію з Державного бюджету.

Сьогодні районна рада функціонує виключно за рахунок фінансового резерву вільного залишку коштів, що утворився на 01 січня 2021 року по районних бюджетах ліквідованих районів, якого надійшло на рахунок районного бюджету новоутвореного району 33,5 відсотки (з них: 8,7 відсотки на утримання районної ради) від загальної суми вільного залишку, який не є постійним джерелом доходів. Цих коштів не вистачає на подальше функціонування і забезпечення передбачених Конституцією і Законами України повноважень районної ради у 2021 році, а норми законодавства щодо формування ресурсної бази аж ніяк не відповідають принципам бюджетної системи України в частині обґрунтованості, справедливості і неупередженості розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

## **Розділ 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

В умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою країни районні ради мають здійснювати свої повноваження, визначені чинним законодавством України.

Реалізація органами місцевого самоврядування наданих повноважень постійно

потребує системного вдосконалення організаційних, матеріальних, фінансових, правових, інформаційних засад їх діяльності.

Верховна Рада України прийняла Закон України від 17.09.2020 № 907-IX „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України“, яким розмежовано склад доходів та видатків сільських, селищних, міських та районних бюджетів і доповнено Бюджетний кодекс України статтею 64<sup>1</sup>, якою визначено склад доходів загального фонду районних бюджетів.

На 2021 рік в районному бюджеті Лубенського району передбачені доходи в сумі 599,0 тис. грн., а фактично надійшло за 6 місяців 2021 року 421,4 тис. грн, що становить 70,3 відсотки. Найбільшу питому вагу становлять інші надходження в сумі 215,4 тис. грн – це одноразові надходження, які втратили цільове призначення. Надходження плати за надання адміністративних послуг складають 87,9 тис. грн, що становить 21,2 відсотки до річного плану, від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим державним майном надійшло 0,7 тис. грн, що становить 0,4 відсотки до річного плану, адміністративні штрафи та інші надходження становлять 117,3 тис. грн, плати за надання інших адміністративних послуг надійшло 86,2 тис.грн.

Єдиним джерелом виконання повноважень районної ради у 2021 році є вільні залишки бюджетних коштів, що утворилися станом на 1 січня 2021 року по районних бюджетах ліквідованих районів. Перерахованих на рахунок районного бюджету Лубенського району коштів після розподілу вільних залишків з урахуванням їх цільового призначення, особливостей розподілу нерухомого майна, фінансових (боргових) та/або майнових зобов'язань відповідно до норм Закону 1009 на виконання повноважень Лубенської районної ради у 2021 році недостатньо. На рахунку районного бюджету ліквідованого Пирятинського району станом на 1 січня 2021 року вільний залишок загального фонду склав в сумі 2 896 038,77 грн, з якого фінансовим управлінням Пирятинської райдержадміністрації перераховано на рахунок районного бюджету Лубенського району 1 186 767,00 грн. (в тому числі: на проведення відшкодування витрат ліквідованих установ - 850 900,00 грн., решта коштів рахується на утримання новоутвореної районної ради в сумі 335 867,00 грн.), а решта суми 1 709 271,77 грн перераховано на рахунок загального фонду бюджету Пирятинської міської територіальної громади.

### **Розділ 3. Мета програми**

Метою Програми є сприяння покращенню роботи органів місцевого самоврядування районного рівня, підвищенню ефективності їх роботи в цілому, посилення скоординованості роботи органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад, відповідного інформаційного забезпечення депутатського корпусу всіх рівнів, удосконалення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування, створення оптимальної, ефективної, стабільної системи органів місцевого самоврядування в умовах децентралізації.

В сучасних умовах реформи територіальної організації влади посилення ролі місцевих територіальних громад потребує нових підходів та ресурсів для підвищення їх фінансової спроможності, формування повноцінних територіальних спільнот з високопрофесійним кадровим потенціалом.

Основне завдання районної ради – прийняття рішень в межах своїх

повноважень і контроль їх виконання. Рішення приймаються на сесіях районної ради, які складаються із засідань постійних комісій та пленарних засідань ради.

Районна рада представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст певного району у межах повноважень, визначених Конституцією України, та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

#### **Розділ 4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджетів органів місцевого самоврядування, а також за рахунок інших джерел незаборонених чинним законодавством

До районного бюджету Лубенського району на утримання районної ради на 2021 рік надійшло тільки 50 відсотків річної суми надходжень, закріплених статтею 64<sup>1</sup> Бюджетного Кодексу України, тому єдиним способом забезпечити виконання статті 75 Бюджетного Кодексу України (в частині забезпечення в повному обсязі захищених статей видатків, в тому числі оплата праці з нарахуваннями) є залучення коштів місцевих бюджетів району, в тому числі і за рахунок коштів бюджету Пирятинської міської територіальної громади.

Обсяг фінансування Програми становить 390 650,00 грн. (триста дев'яносто тисяч шістсот п'ятдесят грн. 00 коп.).

Потреба на заробітну плату для 18 одиниць штатної чисельності працівників Лубенської районної ради на 2021 рік складає: 4 300 905,20 грн. (Розрахунок заробітної плати на 2021 рік додається)

Доходи районного бюджету на 2021 рік складають: 599 057,00 грн. (додаток 1 до рішення другої сесії районної ради восьмого скликання від 23.12.2020 року „Про районний бюджет Лубенського району на 2021 рік“ додається)

На здійснення видатків на заробітну плату припадає сума:

$4\,300\,905,20 \text{ грн.} - 599\,057,00 \text{ грн.} = 3\,701\,848,20 \text{ грн.}$

Населення Лубенського району на 01.04.2021 - 190 138 осіб, (додається)

населення Пирятинської міської територіальної громади складає 30 135 осіб.

Розрахунок витрат на одного жителя району:

$3\,701\,848,20 \text{ грн.} / 190\,138 \text{ осіб району} = 19,47 \text{ грн.}$

Потреба в коштах за рахунок бюджету Пирятинської міської територіальної громади з розрахунку витрат на одного жителя Пирятинської міської територіальної громади:

$19,47 \text{ грн.} * 30\,135 \text{ осіб ТГ} = 586\,728,45 \text{ грн.}$

Враховуючи залишок коштів станом на 01.01.2021 року, переданих до Лубенської районної ради, потреба в коштах на оплату праці з нарахуваннями районного бюджету становить:

$586\,728,45 \text{ грн.} - 335\,867,00 \text{ грн.} = 250\,861,45$

Термін реалізації Програми 2021 рік.

## **Розділ 5. Перелік завдань і заходів та результативні показники**

Для досягнення мети та виконання завдань Програми планується виконати ряд заходів, спрямованих на:

1. Підготовку спільних проектів для участі у різних грантах, конкурсних програмах та інших заходах.

2. Навчання та підвищення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування, голів постійних комісій місцевих рад, представників депутатського корпусу.

3. Забезпечення діяльності та виконання наданих законодавством повноважень, здійснення поточних витрат на виконання повноважень районної ради, а саме: оплата праці, нарахування, оплата послуг (крім комунальних), оплата комунальних послуг та енергоносіїв, предмети, матеріали, обладнання та інвентар.

Перелік заходів, а також сума ресурсного забезпечення Програми може уточнюватися шляхом внесення відповідних змін до Програми.

Результативні показники:

- комплексний розвиток місцевого самоврядування;
- прозорість діяльності органів і посадових осіб місцевого самоврядування, пріоритетне відстоюванні органами місцевого самоврядування інтересів територіальних громад;
- покращення умов для виконання районною радою повноважень;
- поліпшення забезпечення діяльності районної ради;
- підвищення рівня фахової підготовки посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад;
- посилення впливу населення на формування та реалізацію місцевої політики, контролю за витрачанням бюджетних коштів і активізацію населення в процесі визначення пріоритетних напрямків соціально-економічного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць; покращення матеріально-технічної бази для популяризації та належного висвітлення подій;
- забезпечення ефективної взаємодії районної ради з органами місцевого самоврядування у вирішенні спільних завдань територіальних громад міських, селищних щодо розвитку Лубенського району Полтавської області.

## **Розділ 6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Відповідальність за виконання заходів Програми покладено Лубенську районну раду (Качаненко Т.П.).

Контроль за ходом виконання Програми покладено на заступника міського голови з питань діяльності виконкому міської ради Мельниченка М.В. та постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, підприємництва та комунальної власності (Тристан О.В.).

Голова Лубенської районної ради

Тетяна Качаненко

**П А С П О Р Т**  
**(загальна характеристика програми)**  
**Програми підтримки Лубенської районної ради на 2021 рік**  
**(назва програми)**

1.	Ініціатор розроблення програми	Лубенська районна рада		
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа міської ради про розроблення програми	Розпорядження № 199 від 18.08.2021 року		
3.	Розробник програми	Лубенська районна рада		
4.	Співрозробник програми			
5.	Відповідальний виконавець програми	Лубенська районна рада		
6.	Учасник програми	Лубенська районна рада		
7.	Термін реалізації програми	2021 рік		
7.1	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	2021 рік		
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)			
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	390 650,00		
9.1	коштів бюджету міської ОТГ	390 650,00		
	Коштів інших джерел			

**Ресурсне забезпечення**  
**Програми підтримки Лубенської районної ради на 2021 рік**  
**(назва програми)**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Усього витрат на виконання програми, тис. грн.
	2021 рік	20 рік	20 рік	
Обсяг ресурсів, усього (тис. грн.), у тому числі:	390,650			390,650
кошти бюджету міської ОТГ	390,650			390,650
кошти не бюджетних джерел				

**Напрями діяльності та заходи**  
**Програми підтримки Лубенської районної ради на 2021 рік**  
(назва програми)

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Відповідальний виконавець заходу програми	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, у тому числі:	Очікуваний Результат
1.	Підготовка спільних проектів для участі у різних грантах, конкурсних програмах та інших заходах.	Встановлення партнерська відносин між районною радою і територіальними громадами та застосування нових форм співпраці	2021 рік	Лубенська районна рада,	Бюджет місцевого самоврядування		Залучення додатково інвестицій для розвитку територіальних громад Лубенського району
2.	Навчання та підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування, голів постійних комісій місцевих рад, представників депутатського корпусу	Направлення на навчання, курси чи семінари з підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад	2021 рік	Лубенська районна рада	Бюджет місцевого самоврядування		Підвищення рівня фахової підготовки посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад
		Організація та проведення спільних семінарів, тренінгів з актуальних проблем, круглих столів, виїзних засідань по обміну досвідом роботи між органами місцевого самоврядування	2021 рік	Лубенська районна рада	Бюджет місцевого самоврядування		Вивчення та поширення позитивного досвіду роботи органів місцевого самоврядування
3.	Забезпечення діяльності та виконання наданих законодавством повноважень, здійснення поточних витрат на виконання повноважень	Забезпечення діяльності депутатів	2021 рік	Лубенська районна рада	Бюджет місцевого самоврядування		Підвищення ролі місцевого самоврядування у вирішенні нагальних проблем виборців
		Здійснення поточних видатків районної ради:	2021 рік	Лубенська районна рада	Кошти бюджету	390,650 в т.ч.	Виконання наданих державою повноважень на належному



	районної ради.	-заробітна плата, нарахування на ЗП; -оплата інших захищених статей видатків а також послуг (крім комунальних), оплата комунальних послуг та енергоносіїв, предмети, матеріали, обладнання та інвентар			Пирятинської міської територіальної громади	250,862  139,788	рівні, повноцінна та безперебійна робота районної ради по поліпшенню вирішення проблем району та його жителів, налагодження комунікацій між владою та громадянами.
		Організація та проведення офіційних візитів представників депутатського корпусу районної ради та виконавчого апарату.	2021 рік	Лубенська районна рада	Бюджет місцевого самоврядування		Налагодження ділового партнерства.
		<b>Всього:</b>				390,650	

**КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН**  
**Пирятинська міська рада**  
**Лубенський район, Полтавська область,**

Код програмної класифікації видатків 3719770

Рік	Правова підстава	Річний обсяг фінансування Програми	В тому числі по місяцях, тис.грн												
			Січень	Лютий	Березень	Квітень	Травень	Червень	Липень	Серпень	Вересень	Жовтень	Листопад	Грудень	
2021	Рішення 14-ї сесії міської ради від 25 серпня 2021 року №	390,650	0	0	0	0	0	0	0	0	0	390,65	0	0	0

Голова Лубенської районної ради

Тетяна Качаненко

Заступник міського голови  
з питань діяльності  
виконкому міської ради

Михайло МЕЛЬНИЧЕНКО