



ПИРЯТИНСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

тридцять сьомої сесії сьомого скликання
(друге пленарне засідання)

04 квітня 2018 року

№ 128

Про затвердження Програми розвитку екстреної медичної допомоги на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки

Відповідно до статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, Бюджетного кодексу України, керуючись наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 „Про затвердження методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання“, рішенням першого пленарного засідання тридцять сьомої сесії Пирятинської міської ради сьомого скликання від 28 лютого 2018 року № 90 „Про Порядок розроблення, затвердження, фінансування програм Пирятинської міської ради, моніторингу і звітності про їх виконання та включення до Плану соціально - економічного розвитку Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади“, враховуючи лист Станції екстреної медичної допомоги № 3 від 29.11.2018 № 135, висновки та рекомендації постійних комісій, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму розвитку екстреної медичної допомоги на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки (далі – Програма), що додається.

2. Відповідальність за виконання заходів Програми покласти на комунальну установу „Полтавський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф“, Пирятинську підстанцію екстреної медичної допомоги у складі СЕМД № 3 м.Лубни (Палига Ю.В.), фінансове управління Пирятинської міської ради (Кеда С.Ю.) в частині передачі трансфертів.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконкому міської ради Андрейщук Р.А. та постійну комісію міської ради з питань освіти, культури, молоді, фізичної культури, охорони здоров'я та соціального захисту (Горбачов О.В.).

Міський голова

О.РЯБОКОНЬ

Додаток
до рішення тридцять сьомої сесії
Пирятинської міської ради
сьомого скликання
(друге пленарне засідання)
04 квітня 2018 року № 128

Програма розвитку екстреної медичної допомоги на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки



2018р

Зміст

1. Вступ
 2. Оцінка поточної ситуації
 3. Визначення проблем
 4. Мета Програми
 5. Обґрунтування шляхів вирішення проблем
 6. Обсяги та джерела фінансування Програми
 7. Результативні показники реалізації Програми
 8. Організація виконання, здійснення контролю за виконання програми
- Додатки:
1. Паспорт Програми
 2. Ресурсне забезпечення Програми
 3. Напрями діяльності та заходи Програми
 4. Календарний план

1. Вступ

В Україні вже декілька років триває процес реформування системи охорони здоров'я, зокрема екстреної медичної допомоги. Одним з основних завдань органів виконавчої влади та місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування та забезпечення населення якісною та доступною медичною допомогою. Здоров'я людини є не лише однією з найважливіших життєвих цінностей, основою життя людини та способом її існування, а й одним із визначальних чинників розвитку економіки країни, показником її благополуччя, індикатором результативності й ефективності соціальних реформ.

Згідно із Законом України „Основи законодавства України про охорону здоров'я“ та Законом України „Про екстрену медичну допомогу“ усі особи, які перебувають на території громади, повинні забезпечуватись екстреною медичною допомогою, у тому числі під час виникнення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків. Від оперативності та якості медичної допомоги безпосередньо залежить життя людини. Для повноцінного функціонування підстанції екстреної медичної допомоги необхідне повноцінне забезпечення кадровим потенціалом та своєчасне покращення матеріально - технічної бази.

Враховуючи географічне розташування Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади, розгалужену транспортну мережу, жителів, яких більше 17 тисяч та період реформування галузі, на Пирятинську підстанцію покладаються інтенсивні навантаження.

Відповідно до статті 4 Закону України „Основи законодавства України про охорону здоров'я“ - визнання охорони здоров'я є пріоритетним напрямком діяльності суспільства і держави. Стаття 5 вищезазначеного закону вказує, що державні, громадські або інші органи, підприємства, установи, організації, посадові особи та громадяни зобов'язані забезпечити пріоритетність охорони здоров'я у власній діяльності, не завдавати шкоди здоров'ю населення і окремих осіб, у межах своєї компетенції надавати допомогу хворим, інвалідам та потерпілим від нещасних випадків, сприяти працівникам органів і закладів охорони здоров'я в їх діяльності, а також виконувати інші обов'язки, передбачені законодавством про охорону здоров'я.

Актуальність розроблення комплексної програми розвитку екстреної медичної допомоги на території Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади є на разі основним завданням, так як може максимально прискорити адаптаційний період медичної реформи.

2. Оцінка поточної ситуації

Організація екстреної медичної допомоги будується на трьох основних принципах:

мінімальна витрата часу для надання необхідної допомоги з моменту отримання травми або захворювання на до госпітальному етапі;

надання своєчасної спеціалізованої медичної допомоги перш за все тяжкому контингенту хворих на до госпітального етапі;

забезпечення послідовності на догоспітальному етапі.

Щоб виконати ці вимоги організовуються пункти станції, підстанції, пункти постійного базування екстреної медичної допомоги.

З 1 січня 2013 року створена комунальна установа „Полтавський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф“ Полтавської обласної ради та відповідно створений структурний підрозділ Пирятинської підстанції у складі станції екстреної медичної допомоги № 3 м. Лубни. Пирятинська підстанція обслуговує населення м.Пирятин та Пирятинського району, який розташований у північно – західній частині Полтавської області, межує з Яготинським районом Київської області, Драбівським районом Черкаської області, Прилуцьким і Варвинським Чернігівської області, Чорнухинським, Гребінківським та Лубенським районами Полтавської області. Загальна площа району 863,5 кв.км. В межах району проходить розгалужена мережа автомобільних шляхів, основною є автомагістраль міжнародного значення „Київ – Харків – Довжанський“, а також залізнична магістраль. Радіус обслуговування – 40 км.

Станом на 01.10.2017 року населення Пирятинського району становить 31400 осіб., з них міського – 15500 осіб, сільського – 15900 осіб, дитячого – 5150 осіб.

Підстанція екстреної медичної допомоги є закладом охорони здоров'я основне завдання якого – забезпечення постійної готовності бригад екстреної медичної допомоги до надання медичної допомоги населенню району в цілодобовому режимі. Функціональною одиницею підстанції є бригада екстреної медичної допомоги. Пирятинська підстанція знаходиться в орендованому приміщенні поліклінічного відділення загальною площею 53,4 м², за адресою: м. Пирятин, вул. Визволення, 5. Приміщення Пирятинської підстанції включає в себе: диспетчерську кімнату сумісно з амбулаторною, кімната відпочинку фельдшерів, шафи для зберігання медикаментів, кімната відпочинку водіїв.

На Пирятинській підстанції працює 17 працівників, з них 1 старший фельдшер (вищої категорії), 12 фельдшерів (з них 7 вищої категорії, 5 без категорії), 3 молодших медичних сестри (санітарки) (виїзної бригади ЕМД) та 1 сестра – господиня.

Виклики надходять на телефон 103, бригади та диспетчер оснащені телефонами корпоративного зв'язку, а також функціонує міський номер 2-00-22. Телефонні розмови з стаціонарних апаратів реєструються на „архіваторі розмов“, який на даний час потребує заміни.

Кількість населених пунктів в межах району – 27, але, на жаль, в 20% з них не функціонують ФАПи - недоукомплектовані медичними працівниками. В районі до цього часу не функціонує невідкладна допомога. Несвоєчасне обстеження та лікування на первинній ланці сприяє росту ускладнень хронічних захворювань, зокрема мозкових інсультів. Вищевказані фактори

сприяють надмірному використанню медичного обладнання, в т.ч. шин, що, в свою чергу, призводить до передчасного зносу.

Бригаду може бути викликано у випадках: втрати свідомості; судом; раптового розладу дихання; раптового болю в грудній клітці; гострого болю в черевній порожнині; головного болю, що супроводжується запамороченням або нудотою; порушення мовлення; слабкості в кінцівках, що виникли раптово; гіпо та гіперглікемічній комі; гіпертермічному синдромі; зовнішній кровотечі; блюванні кров'ю; ознак гострого отруєння; порушення перебігу вагітності (передчасні пологи, кровотеча, інше); анафілактичні реакції, спричиненої різними чинниками, в т.ч. укусами комах, змій, тварин; усіх видів травм; нещасних випадках; тепловому ударі; переохолодженні; асфіксії всіх видів; гострих психічних розладів, інших станів, які загрожують життю та здоров'ю людини.

Бригада не виїжджає: до хворих для виконання планових призначень лікаря; до хворих, які перебувають під наглядом сімейного лікаря з приводу хронічних захворювань і стан яких не вимагає надання екстреної медичної допомоги; до хворих для надання стоматологічної допомоги, окрім випадків невідкладної стоматології; для видалення кліщів; для видачі листів непрацездатності, виписування рецептів і заповнення будь-яких довідок, в т.ч. про стан здоров'я, а також для складання судово-медичних висновків; для транспортування трупів в патолого-анатомічне відділення.

Цілодобово працює дві фельдшерські бригади на двох санітарних автомобілях марки „Сітроен“ та „УАЗ“, які мають у своєму оснащенні: електрокардіограф „Юкард“ - 2 шт., електрокардіограф - 1 шт., дефібрилятором - 3 шт., відсмоктувач „Біомед“ - 3 шт., небулайзер - 1 шт., апарат для ШВЛ - мішок „Амбу“ - 6 шт., тонометри - 7 шт., глюкометри - 5 шт., пульсоксиметр - 4 шт., носі, набір іmobilізаційних шин Крамера, набір пневмошин, набір шийних комірків та інший необхідний інвентар для надання екстреної медичної допомоги.

Санітарний автомобіль „Сітроен“ додатково оснащений системою для подачі зволоженого кисню з двома кисневими балонами ємкістю 10 л, а санітарний автомобіль „УАЗ“ потребує дооснащення медичним киснем.

Робота підстанції не обмежується лікувально-оздоровчими функціями - з року в рік все тісніше проводиться співпраця з громадою району. Наших фахівців запрошують для проведення презентацій та консультацій як в шкільні заклади, так і в колективи підприємств, громадські організації, волонтерські спільноти.

3. Визначення проблем

Враховуючи вимоги сучасних протоколів лікування в автомобілі типу УАЗ немає бортової напруги в салоні - як 12 Вт, так і 220 вольт, що унеможлиблює роботу електричної апаратури. Потенціал акумуляторів, враховуючи дальність транспортування та якість останніх, недостатній. Вкрай важко підтримувати температурний режим в салоні та температуру самих лікарських розчинів, так як вливання низькотемпературних розчинів може

сприяти погіршенню стану пацієнта. Для вирішення цих питань існують автономні генератори та інвектори (перетворювачі напруги 12-220 вт). Це дало б можливість використовувати електропростирадла, апарати для підігріву розчинів, безперебійний ЕКГ моніторинг, використання електрохолодильника та іншого обладнання.

Наразі є потреба:

у придбанні спецодягу медичним працівникам підстанції;

в дихально – кисневій апаратурі: А – ШВЛ/ВВЛ „ТМТ“, жорсткий кейс „Hersill Oxivac“;

манекені для навчально тренувальних занять – „Braiden“.

На підстанції має бути передбачена система автономного електричного живлення не менше ніж на 24 години безперервної її роботи.

На підстанції повинно бути спеціально обладнане приміщення для надання екстреної медичної допомоги пацієнтам, які безпосередньо звертаються за допомогою; спеціально обладнане приміщення для проведення занять для медичних та немедичних працівників станції, учбовий клас; кімнати для відпочинку персоналу, гардероб з індивідуальними шафами, кімната для прийому їжі, окремі приміщення для зберігання чистої та використаної білизни, для зберігання дезінфекційних засобів, комора для зберігання медикаментів, кімнати особистої гігієни та технічні приміщення. Але на даний час неможливо забезпечити повноцінне та ефективне функціонування підстанції на площі 52 м².

Враховуючи систематичні ДТП, близько 6 - 8 випадків щомісячно, участь у наданні медичної допомоги потерпілим в різних нестандартних ситуаціях (пожежі, біля водойм, в лісі, людям з порушеною психічною системою та під дією різних психотропних речовин), в тому числі в неосвітлених місцях в нічний час, медичні працівники, окрім ризику для особистого життя, несуть ризик травмування. Для запобігання цьому необхідно забезпечити працівників, згідно з чинним законодавством, спецодягом відповідної якості з світловідбивними смужками, що дасть можливість розпізнати їх у громадських місцях, а у нічний час створить додатковий елемент орієнтації та безпеки.

На даний час підстанція з ряду об'єктивних причин має дуже застарілі меблі, не вистачає шаф для зберігання медикаментів, ширм та інше.

4. Мета Програми

Реалізація Програми дасть можливість вдосконалити діяльність Пирятинської підстанції екстреної медичної допомоги на території Пирятинської ОТГ, покращить умови надання медичної допомоги амбулаторним хворим, належне медичне обслуговування дорослого та дитячого населення, що проживають на території нашої ОТГ, сприятиме створенню відповідних умов при транспортуванні хворих в лікувальний заклад.

5. Обґрунтування шляхів вирішення проблем

Враховуючи виконання об'єму роботи з надання медичної допомоги, в тому числі виконання функцій з надання невідкладної медичної допомоги для жителів Пирятинської ОТГ Пирятинською підстанцією ЕМД, проблеми

матеріально технічного забезпечення можливо усунути лише за допомогою програмно – цільового методу – необхідна консолідація всіх видів бюджету.

Таким чином розроблення Програми на 2018 – 2019 роки є єдиним способом вирішення зазначених питань.

6. Обсяги та джерела фінансування Програми

Орієнтовний обсяг фінансування Програми на 3 роки може коригуватися в залежності від вирішення питання щодо подальшого місця розташування підстанції ЕМД, а саме: зміна приміщення автоматично вноситиме корективи в його адаптацію до санітарно технічного стану.

На поточний рік є потреба на загальну суму 25000 гривень для придбання спецодягу медичним працівникам підстанції, придбання дихально – кисневої апаратури А – ШВЛ/ВВЛ „ТМТ“ - 2 штуки (ціна одного станом на 01 грудня 2017 р. – 35 000 грн.) та манекена для навчально - тренувальних занять – „Braiden“ (ціна станом на 1 грудня 2017 р. – 25 000 грн.)

На 2019 рік є потреба в автономних генераторах (ціна одного станом на 01 грудня 2017 р. – 15 000 грн.)

Також при виділенні нового приміщення виникне потреба в його обладнанні, але на даний час неможливо визначити суму витрат.

7. Результативні показники реалізації основних цілей Програми

Внаслідок реалізації Програми очікуваним результатом буде:

підвищення якості надання екстреної медичної допомоги населенню ОТГ;
створення цивілізованих умов для надання екстреної медичної допомоги амбулаторним хворим;

створення умов праці медичним працівникам підстанції згідно вимог чинного законодавства;

приведення приміщення підстанції до санітарно – технічних норм для можливості проведення акредитації підстанції, адже без виконання даного пункту існування такого відділення буде під питанням.

8. Організація виконання, здійснення контролю за виконанням Програми

Безпосереднє виконання заходів Програми покладається на фінансове управління Пирятинської міської ради та КУ „Полтавський обласний центр ЕМД та МК“.

Здійснення контролю за реалізацією Програми покладається на заступника міського голови з питань діяльності виконкому міської ради Андрейшук Р.А. та постійну комісію міської ради з питань освіти, культури, молоді, фізичної культури, охорони здоров'я та соціального захисту (Горбачов О.В.)

Головний лікар СЕМД №3 м. Лубни

Ю.В. Палига

Паспорт Програми
розвитку екстренної медичної допомоги на території
Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	КУ „Полтавський обласний центр ЕМД та МК“, Структурний підрозділ Пирятинської підстанції у складі станції екстренної медичної допомоги № 3 м. Лубни.	
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа міської ради про розроблення програми	Розпорядження міського голови від 15 січня 2018 року № 12	
3.	Розробник програми	Структурний підрозділ Пирятинської підстанції у складі станції екстренної медичної допомоги № 3 м. Лубни	
4.	Співрозробник програми	Відділ економічного прогнозування виконкому Пирятинської міської ради	
5.	Відповідальний виконавець програми	КУ „Полтавський обласний центр ЕМД та МК“, фінансове управління Пирятинської міської ради (в частині передачі міжбюджетних трансфертів)	
6.	Учасник програми	Територіальна громада, Пирятинська підстанція екстренної медичної допомоги у складі СЕМД № 3 м. Лубни КУ „Полтавський обласний центр ЕМД та МК“	
7.	Термін реалізації програми	2018-2019 рік	
7.1.	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	2018 рік	2019 рік
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Бюджет міської ОТГ	
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	60,0	15,0
9.1.	коштів бюджету міської ОТГ	60,0	15,0
	Коштів інших джерел		

Ресурсне забезпечення Програми
розвитку екстренної медичної допомоги на території
Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми					Усього витрат на виконання програми, тис. грн.
	I			II	III	
	2018 рік	20__рік	20__рік	20__ - 20__р.р.	20__ - 20__р.р.	
Обсяг ресурсів, усього (тис. грн.), у тому числі:	60,0					60,0
кошти бюджету міської ОТГ	60,0					60,0
кошти не бюджетних джерел	-					-

**Напрями діяльності та заходи Програми
розвитку екстренної медичної допомоги на території
Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки**

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:	Очікуваний результат
1.	Покращення діяльності Пирятинської підстанції екстренної медичної допомоги на території Пирятинської ОТГ	Придбання спецодягу	2018 рік	КУ „Полтавський обласний центр ЕМД та МК“	Бюджет міської ОТГ	24,0	Забезпечення медпрацівників спецодягом
		Придбання дихально – кисневої апаратури А – ШВЛ/ВВЛ „ТМТ				36,0	Виконання
		Всього				60,0	

**КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН
Пирятинська міська рада
вул. Соборна, 21, м.Пирятин,
Полтавська область, Пирятинський район**

Код відомчої класифікації 02
Код програмної класифікації 0219770
Код функцій 2620, 3220

№	Показники	Правова підстава	Відповідальний за проведення заходу (організація, управління, відділ, особа)	Затверджено на 2018 рік		В тому числі по місяцях, тис. грн.																
				Всього, тис. грн.	В т.ч. за рахунок загального фонду бюджету	Січень	Лютий	Березень	Квітень	Травень	Червень	Липень	Серпень	Вересень	Жовтень	Листопад	Грудень					
1	Проведення заходів щодо покращення надання послуг Пирятинською підстанцією екстренної медичної допомоги на території Пирятинської ОТГ	Рішення 37 сесії міської ради від 04.04.18 № 128	КУ „Полтавський обласний центр ЕМД та МК“	60,0					60,0													

У разі затвердження коштів спеціального фонду обсяги по місяцях відображаються у вигляді дробу (кошти загального фонду/ кошти спеціального фонду)

Начальник відділу економічного
аналізу та розвитку управління економіки

Н.М.Троян

Секретар міської ради

Т.Г. Чайка

04 квітня 2018 року