



ПИРЯТИНСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

вісімдесят дев'ятої сесії восьмого скликання
ПРОЄКТ

26 лютого 2025 року

№

Про звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики
Пирятинською міською радою та її виконавчим комітетом за 2022-2024 роки

Відповідно до статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, враховуючи висновки та рекомендації постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, підприємництва та комунальної власності, міська рада

ВИРІШИЛА:

звіт міського голови про здійснення державної регуляторної політики
Пирятинською міською радою за 2022-2024 роки взяти до відома (додається).

Міський голова

Андрій СИМОНОВ

З В І Т
міського голови про здійснення державної регуляторної політики
Пирятинською міською радою та її виконавчим комітетом
за 2022-2024 роки

З метою реалізації принципу послідовності та передбачуваності регуляторної політики, підготовка, прийняття, відстеження результативності регуляторних актів в 2022-2024 роках здійснювалося у порядку та у спосіб встановлені:

Законом України від 11.09.2003 року № 1160-IV „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“;

постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту“;

указами Президента України, іншими нормативними актами, що регулюють взаємовідносини у сфері господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання;

планами діяльності Пирятинської міської ради з підготовки регуляторних актів на 2022, 2023, 2024 роки, затвердженими рішеннями на засіданнях:

дев'ятнадцятої сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 24 листопада 2021 року № 818,

сорок другої сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 30 листопада 2022 року № 433,

шістдесят четвертої сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 29 листопада 2023 року № 578.

Крім цього, у зв'язку з виникненням потреби до затверджених Планів було внесено зміни, на предмет включення нових проєктів рішень, зокрема:

на 2022 рік: рішення тридцятої сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 25 травня 2022 № 193;

на 2023 рік: рішення п'ятдесят дев'ятої сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 27 вересня 2023 року № 464;

на 2024 рік: рішення вісімдесят першої позачергової сесії Пирятинської міської ради від 16 жовтня 2024 року № 486.

Для забезпечення виконання регуляторної діяльності, міською радою та її виконавчими органами, було напрацьовано відповідну послідовність та єдиний підхід до процедурних дій, а саме:

- 1) розробку планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;
- 2) підготовку проєктів регуляторних актів, аналізу їх регуляторного впливу;
- 3) опублікування повідомлень про оприлюднення проєктів регуляторних актів та безпосередньо проєктів разом з аналізом їх регуляторного впливу в газеті „Пирятинські вісті“;
- 4) роботу із зацікавленими суб'єктами у сфері господарської діяльності (отримання зауважень і пропозицій тощо);

5) опублікування повідомлень про оприлюднення проєктів регуляторних актів та безпосередньо проєктів разом з аналізом їх регуляторного впливу в газеті „Пирятинські вісті“;

6) прийняття відповідальною комісією міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку та підприємництва висновків про відповідність підготовлених проєктів регуляторних актів вимогам Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“;

7) направлення підготовлених проєктів регуляторних актів, аналізу їх регуляторного впливу, висновків комісій міської ради про відповідність підготовлених проєктів регуляторних актів вимогам чинного законодавства,

інформації про офіційне оприлюднення проєктів регуляторних актів в засобах масової інформації до Державної регуляторної служби України для отримання зауважень та пропозицій щодо їх удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики;

8) ухвалення регуляторних актів на засіданнях сесій міської ради;

9) офіційне оприлюднення ухвалених регуляторних актів на офіційному вебсайті Пирятинської міської ради;

10) проведення відстежень результативності ухвалених чи діючих регуляторних актів (базового, повторного);

11) підготовку та оприлюднення звітів про відстеження результативності дії регуляторного акту.

Відповідно до вимог статті 7 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ Пирятинською міською радою щорічно, у визначений законом термін, здійснювалось планування діяльності підготовки проєктів регуляторних актів.

Зокрема, до 15 грудня поточного року затверджувалися плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на наступний календарний рік.

До Планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів було включено:

на 2022 рік – 10 проєктів регуляторних актів (із них: 8 проєктів про місцеві податки і збори та 2 проєкти що стосувались Порядку передачі в оренду комунального майна Пирятинської міської територіальної громади та Методики розрахунку орендної плати за майно комунальної власності Пирятинської міської територіальної громади);

на 2023 рік – 10 проєктів регуляторних актів (із них: 8 проєктів про місцеві податки і збори та 2 проєкти про затвердження Положення про конкурсний комітет з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування на території Пирятинської міської територіальної громади та затвердження Умов конкурсу з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування на території Пирятинської міської територіальної громади);

на 2024 рік – 9 проєктів регуляторних актів (із них: 8 проєктів про місцеві податки і збори та 1 проєкт про затвердження Порядку функціонування місць

поховань на території Пирятинської міської територіальної громади.

Враховуючи дію воєнного стану в Україні та з метою не ускладнення ситуації в бізнесовому середовищі в частині сплати встановлених ставок місцевих податків та зборів господарюючими суб'єктами, виконавчим комітетом Пирятинської міської ради спільно з постійною комісією з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, підприємництва та комунальної власності, створеною при Пирятинській міській раді, в межах своїх повноважень було узгоджено рішення про не підвищення розміру ставок місцевих податків і збору на території Пирятинської міської територіальної громади на цей період (протокол засідання постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, підприємництва та комунальної власності Пирятинської міської ради № 69 від 16 лютого 2023 року)

Відповідно, нові проекти регуляторних актів щодо підвищення ставок місцевих податків і збору в 2022 на 2023 та в 2023 на 2024 роках не розроблялися.

Фактично на території Пирятинської міської територіальної громади в зазначених звітних періодах застосовувалися ставки та податкові пільги із сплати місцевих податків та збору на рівні 2022 року.

Перелік рішень Пирятинської міської ради, прийнятих на засіданні 12 сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 30 червня 2021 року і, які вступили в дію з 01.01.2022 року. А саме:

№ 498 „Про місцеві податки та збори“

№ 499 „Про транспортний податок“

№ 500 „Про орендну плату за землю на території Пирятинської міської територіальної громади“

№ 501 „Про ставки земельного податку“

№ 502 „Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки“

№ 503 „Про затвердження Методики визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб на території Пирятинської міської територіальної громади“

№ 504 „Про єдиний податок“

№ 505 „Про туристичний збір“.

Зазначений перелік місцевих податків та збору є обов'язковим до сплати території Пирятинської міської територіальної громади.

До місцевих податків та місцевого збору належать:

податок на майно (ставки земельного податку, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, орендна плата за землю, транспортний податок), єдиний податок та туристичний збір, які входять до складу доходів загального фонду бюджету громади.

Оскільки в зазначених рішеннях не було визначено термін їх дії, вони залишаються чинними до прийняття нових рішень.

Законом України „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних

неузгодженостей у податковому законодавстві“ від 16 січня 2020 року № 466-ІХ (із змінами), скасований обов'язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів, а також податкових пільг з їх сплати, якщо в рішеннях органу місцевого самоврядування не визначено термін їх дії, такі рішення є чинними до прийняття нових рішень.

На виконання норм Бюджетного та Податкового кодексів України та постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 року № 1330 „Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів“ та листів з Державної податкової служби України щодо виконання органами місцевого самоврядування повноважень про встановлення місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом, виконавчим комітетом Пирятинської міської ради (відділом економіки та агропромислового розвитку) у визначений законом термін до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування ставок місцевих податків та збору, а також податкові пільги із сплати місцевих податків та збору, було підготовлено та передано до контролюючого органу (Головного управління ДПС України у Полтавській області) інформацію щодо застосування ставок місцевих податків і збору та податкових пільг із сплати місцевих податків та збору на території Пирятинської міської територіальної громади на 2023, 2024 та 2025 роки. А саме:

- інформація щодо ставок та податкових пільг із сплатами місцевих податків та /або зборів (додаток №1);
- ставки земельного податку та перелік пільг для фізичних і юридичних осіб, наданих за рішенням органу місцевого самоврядування (додаток № 2);
- ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та перелік пільг для фізичних і юридичних осіб, наданих за рішенням органу місцевого самоврядування (додаток №3);
- ставки туристичного збору та перелік пільг, наданих за рішенням органу місцевого самоврядування (додаток №4);
- перелік пільг з транспортного податку, наданих за рішенням органу місцевого самоврядування (додаток №6);
- ставки єдиного податку для платників єдиного податку першої групи (додаток № 7);
- ставки єдиного податку для платників єдиного податку другої групи (додаток № 8).

В липні 2024 року з врахуванням введення в дію нового національного класифікатора „Класифікатора будівель і споруд“, до подачі вище перерахованих заповнених форм до контролюючого органу, виконавчим комітетом Пирятинської міської ради було забезпечено виконання п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України від 02 грудня 2010 року № 2755 (зі змінами) та Наказу Міністерства економіки України від 16.05.2023 № 3573 „Про затвердження національного класифікатора НК 018:2023 та скасування

національного класифікатора ДК 018-2000" (Класифікатор будівель і споруд), і враховано при цьому зміни та вимоги визначені в зазначених нормативних документах щодо забезпечення виконання міськими територіальними громадами норм Податкового кодексу України в частинах встановлення ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків. Зокрема, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та земельного податку.

З метою приведення класифікатора будівель і споруд на території Пирятинської міської територіальної громади у відповідність до діючого національного класифікатора, а також щодо забезпечення виконання Порядку ведення Державного земельного кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 № 1051, в червні місяці 2024 року фахівцями відділів економіки та агропромислового розвитку та земельних та екологічних питань виконкому міської ради було підготовлено два проекти рішень що стосувалися податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та ставок земельного податку.

Відповідно, 17 липня 2024 року на засіданні сімдесят шостої сесії восьмого скликання прийнято два рішення:

„Про внесення змін до рішення дванадцятої сесії восьмого скликання Пирятинської міської ради від 30 червня 2021 року № 502 „Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки“ № 361.

„Про внесення змін до рішення дванадцятої сесії восьмого скликання Пирятинської міської ради від 30 червня 2021 року № 501 „Про ставки земельного податку“ № 362.

Дані рішення набрали чинності з 01.01.2025 року.

Акцентую, що розміри ставок податку та податкові пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, залишено без змін.

Що стосується ставок земельного податку:

в додаток 1 даного рішення (№ 362) внесено нові найменування видів цільового призначення земель, зокрема:

до коду 01 - Землі сільськогосподарського призначення додано підкоди: №№ 01.15, 01.16, 01.17, 01.18, 01.19;

до коду 02 – Землі житлової забудови додано нові підкоди: №№ 02.09, 02.10, 02.11, 02.12;

до коду 03 – Землі громадської забудови додано нові підкоди: №№ 03.17, 03.18, 03.19, 03.20;

до коду 05 – Землі іншого природоохоронного призначення додано нові підкоди: №№ 05.01, 05.02;

до коду 07 – Землі рекреаційного призначення додано нові підкоди: №№ 07.06, 07.07, 07.08, 07.09;

до коду 11- Землі промисловості додано нові підкоди: №№ 11.06, 11,07, 11,08;

до коду 12 – Землі транспорту додано нові підкоди: №№ 12.11, 12.12, 12.13 та встановлено ставки податку по вище зазначеним видам цільового призначення земель для юридичних та фізичних осіб.

По іншим видам найменувань видів цільового призначення земель, які були включені до рішення № 501 від 30.06.2021 року (12 сесія Пирятинської міської ради 8-го скликання) залишено без змін ставки податку для юридичних і фізичних осіб.

Про прийняття в 2024 році двох зазначених рішень Пирятинської міської ради було доведено до Головного управління ДПС у Полтавській області Державної податкової служби України і, при цьому враховано та відображено зміни в інформаційних таблицях (зазначених в додатку №2 та додатку №3).

На сьогодні на території Пирятинської міської територіальної громади є чинними рішення Пирятинської міської ради про встановлення місцевих податків і збору (вище перераховані), які були прийняті на засіданнях: 12 сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 30 червня 2021 року, та 76 сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 17 липня 2024 року.

Відповідно з 01.01.2025 році на території Пирятинської міської громади застосовуються ставки та податкові пільги із сплати місцевих податків та збору на рівні 2024 року.

Протягом звітного періоду Пирятинська міська рада тісно співпрацювала з Полтавською ОВА (Департаментом економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій) та ГУ ДПС у Полтавській області, виконуючи завдання доведені Державною регуляторною службою України з питань реалізації державної регуляторної політики та проведення дерегуляції у сфері господарської діяльності на місцевому рівні.

Щоквартально до зазначених установ подавалися підготовлені наступні документи:

звіти про кількість діючих регуляторних актів на території Пирятинської міської територіальної громади;

інформація в таблицях щодо перегляду діючих регуляторних актів про місцеві податки і збір в частині їх відстеження результативності (період проведення перегляду: з 01.01.2022 - 29.12.2023 – 31.12.2024).

Окрім цього було підготовлено 7 (сім) звітів про повторне відстеження результативності регуляторних актів: „Про місцеві податки та збори“; „Про орендну плату за землю на території Пирятинської міської територіальної громади“; „Про ставки земельного податку“; „Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки“; „Про єдиний податок“; „Про туристичний збір“ (з зазначенням кількісних та якісних значень показників результативності, поданих в таблицях).

При їх складанні було використано цифрові дані з аналізів виконання плану по доходах бюджету Пирятинської міської ради за 2022, 2023 та 2024 роки, наданих фінансовим управлінням Пирятинської міської ради.

З метою уникнення розбіжностей та непорозумінь з місцевим податковим органом в Полтавській області (вул.Ярмаркова,16, в м.Пирятин), за ініціативою виконкому Пирятинської міської ради, робочою комісією у складі: заступника

міського голови з питань діяльності виконавчих органів Мельниченка В.М., фахівців виконкому міської ради, проводились спільні наради з фахівцями Пирятинської ДПІ Головного управління ДПС у Полтавській області (начальник Коломієць І.П.) на предмет не підвищення розмірів ставок місцевих податків і збору під час дії воєнного стану в Україні та з метою збереження кількості господарюючих суб'єктів на території нашої громади.

На виконання чинного законодавства у сфері податкового законодавства у визначені терміни (в червні 2022, липні 2023 та липні 2024 року) було підготовлено та подано повну інформацію до ГУ ДПС у Полтавській області щодо встановлених ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та збору на території Пирятинської міської територіальної громади за затвердженими формами (в електронному форматі EXCEL та паперових носіях) та їх застосування на 2022, 2023 та 2024 роки. А також про не підвищення ставок місцевих податків і збору в зазначені роки, на період дії воєнного стану.

Проведено висвітлення інформації в засобах масової інформації та сайті Пирятинської міської ради про діючі рішення щодо встановлених ставок місцевих податків і збору та їх не підвищення.

Регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, в 2022-2023-2024 році не приймалося.

Окрім цього, відповідно з вимогами Державної регуляторної політики було прийнято рішення вісімдесят другої сесії Пирятинської міської ради восьмого скликання від 06 листопада 2024 року № 511 „Про затвердження плану діяльності Пирятинської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2025 рік“, з зазначенням назв проєктів рішень про місцеві податки і збір.

29 червня 2023 та 01 листопада 2024 року Лубенською районною військовою адміністрацією було проведено цільову перевірку виконання делегованих повноважень виконавчим комітетом Пирятинської міської ради Лубенського району в частині статті 27 п.б) Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“. Зокрема, участь у здійсненні державної регуляторної політики в межах та у спосіб, встановлені Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, при цьому порушень виявлено не було.

Враховуючи вище викладене можна зазначити, що в цілому стан реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в Пирятинській міській територіальній громаді визначає стійку тенденцію до впорядкування регуляторних процесів згідно з нормами та вимогами Закону, а впровадження принципів регуляторної політики в життя дозволяє врахувати інтереси влади та господарюючих суб'єктів.

Міський голова

Андрій СИМОНОВ