



## ПИРЯТИНСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

### Протокол засідання робочої групи з розробки проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади

22 жовтня 2025 року

№ 4

Місце проведення – мала зала адмінбудинку (вул. Соборна, 42, м.Пирятин)

Присутні 17 членів робочої групи з розробки проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади (далі - Робоча група): Козін І.І., Брусенцова Я.В., Валоваженко С.О., Коваль Л.П., Войпанюк В.К., Кеда С.Ю., Зібницька Л.І., Крагель Є.М., Куча О.Є., Яременко О.О, Нестерець Т.Д., Бугайов В.М., Соловйов Р.Ю., Мельниченко М.В., Пазюк С.Г., Бровар Г.Д., Рудковський О.А.

Головувала на засіданні голова Робочої групи Ірина КОЗІН.

Головуюча повідомила, що на розгляд Робочої групи виноситься три питання.

#### Порядок денний:

1. Про обговорення розділу III проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади.
2. Про обговорення розділу IV проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади.
3. Про обговорення розділу V проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади.

Головуюча запропонувала затвердити порядок денний.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);  
„проти“ – 0 осіб;  
„утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити порядок денний засідання робочої групи з розробки проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади, який налічує три питання.

## 1.СЛУХАЛИ:

Ірину Козін, керуючого справами виконавчого комітету, заступника голови Робочої групи, яка зазначила, що на розгляд членів Робочої групи представлено розділ III „Особливості організації роботи органів місцевого самоврядування“ проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади, запропонувавши (з врахуванням пропозицій членів Робочої групи щодо виключення кількості депутатів, а саме 26-ти), статтю 10 розділу III проекту Статуту викласти у наступній редакції:

„Стаття 10. Особливості організації роботи Ради

1. Рада складається з депутатів, обраних жителями-виборцями на місцевих виборах.

2. Депутат Ради є представником інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

3. Голова головує на засіданнях Ради. На Голову поширюються повноваження та гарантії депутатів Ради, якщо інше не встановлено законом.

4. Рада з числа її депутатів обирає постійні комісії Ради для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень Ради, її виконавчого комітету.

5. Організація роботи Ради, її постійних комісій визначається регламентом Ради, положенням про постійні комісії Ради, що затверджуються Радою.

6. Рада може створювати тимчасові контрольні комісії Ради з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених Радою питань, що належать до повноважень місцевого самоврядування. Рішення Ради про створення тимчасової контрольної комісії Ради вважається прийнятим, якщо за це проголосувало не менше однієї третини депутатів від загального складу Ради.“.

## ВИСТУПИЛИ:

Віктор Бугайов, який сказав, що за відсутності міського голови, у Статуті повинно бути прописано, хто веде відповідне засідання ради.

Ірина Козін зазначила, що це прописано у Регламенті ради.

Віктор Бугайов сказав, що Статут це нормативно-правовий документ, де повинно все бути прописано.

Ірина Козін наголосила, що Регламент ради є якраз таким документом, який регламентує діяльність ради. У Статуті тільки прописуються особливості.

Олег Куча звернувся з проханням коротко пояснити присутнім що таке Статут, а що таке Регламент, уникнувши надалі розбіжностей при обговоренні наступних статей Статуту? На його думку, регламент – це про роботу ради, а Статут – це про життєдіяльність громади в цілому.

Ірина Козін погодилася з твердженнями Олега Кучі та звернулася до експерта Яни Брусенцової за відповідними поясненнями.

*До засідання приєдналися Мельниченко М.В., Пазюк С.Г., Бровар Г.Д., та Зібницька Л.І.*

Яна Брусенцова відповіла, що станом на сьогодні, в нас прийнятий Закон України „Про правотворчу діяльність“, основний принцип якого, що у разі прийняття акту локального характеру - один акт немає права дублювати положення іншого. Якраз організаційно-процедурні питання діяльності ради визначаються відповідним Регламентом ради, а в Статуті цього немає бути. Статут якраз приймається для того, щоб забезпечити право жителів територіальної громади брати участь у вирішенні питань місцевого значення через форми участі, які будуть визначені цим Статутом.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 10 саме у такій редакції, що зачитала.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – 16 осіб;  
„проти“ – 1 особа (Бугайов В.М.);  
„утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 10 в наступній редакції:

„Стаття 10. Особливості організації роботи Ради

1. Рада складається з депутатів, обраних жителями-виборцями на місцевих виборах.

2. Депутат Ради є представником інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

3. Голова головує на засіданнях Ради. На Голову поширюються повноваження та гарантії депутатів Ради, якщо інше не встановлено законом.

4. Рада з числа її депутатів обирає постійні комісії Ради для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень Ради, її виконавчого комітету.

5. Організація роботи Ради, її постійних комісій визначається регламентом Ради, положенням про постійні комісії Ради, що затверджуються Радою.

6. Рада може створювати тимчасові контрольні комісії Ради з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених Радою питань, що належать до повноважень місцевого самоврядування. Рішення Ради про створення тимчасової контрольної комісії Ради вважається прийнятим, якщо за це проголосувало не менше однієї третини депутатів від загального складу Ради.“.



## ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін запропонувала статтю 11 розділу III проєкту Статуту викласти у наступній редакції:

„Стаття 11. Особливості організації роботи виконавчих органів Ради

1. Виконавчими органами Ради є:

1) виконавчий комітет Ради (головний виконавчий орган);

2) відділи, управління, служби, департаменти, інші виконавчі органи Ради, утворені Радою для здійснення повноважень, що віднесені законодавством до їх відання, як виконавчих органів ради у певній сфері, галузі публічного управління на всій території територіальної громади.“.

Ірина Козін зазначила, що ця частина є з правками Яни Брусенцової і продовжила далі.

„2. Виконавчий комітет Ради може розглядати і вирішувати питання, віднесені законом до відання виконавчих органів Ради, крім тих, що за рішенням Ради передані іншим виконавчим органам Ради.

3. Виконавчий комітет Ради є колегіальним органом, до складу якого входять Голова, інші визначені законом посадові особи, інші особи за рішенням Ради. У виконавчих органах Ради працюють на постійній основі посадові особи місцевого самоврядування. Виконавчі органи Ради можуть мати у своєму складі структурні підрозділи, територіальні підрозділи та робочі місця.

4. Очолює виконавчий комітет Ради Голова, інші виконавчі органи Ради - їх керівники.

5. Засади діяльності виконавчих органів Ради визначаються Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“, цим Статутом. Організаційно-процедурні питання діяльності виконавчого комітету Ради визначається його регламентом. Індивідуальні особливості діяльності інших виконавчих органів Ради регламентуються їх положеннями, що затверджуються Радою.“.

Яна Брусенцова зауважила, що остання частина є підтвердженням того, що у разі бажання будь-кого з жителів громади детально ознайомитися: як працює рада, виконавчий комітет, хто кого заміщує, як працює той чи інший виконавчий орган, то може звернутися до цих положень чи регламентів. Всі ці документи є у відкритому доступі на сайті ради і кожний з бажаючих може з ними ознайомитися.

Ірина Козін звернулася до присутніх з проханням висловлювати зауваження та пропозиції.

Віктор Бугайов сказав, що він ознайомився із Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“, і його турбує одне, що виконавчий комітет не визначений у кількісному складі. Наголосив, що сьогодні члени Робочої групи розглядають Статут як нормативно-правовий акт і зазначив, що у ньому відсутня норма, де тут правовий підхід? І що таке „інші особи“ у виконавчому комітеті в такому документі.

Яна Брусенцова звернулася до присутніх щодо дотримання регламенту, зазначивши, що стаття 50 і далі Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ чітко визначають вимоги до складу виконавчого комітету.



*До засідання приєднався міський голова Андрій СИМОНОВ.*

Віктор Бугайов сказав, що він знайомився зі статтею 50 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, вона є аналогічною цієї, що зараз розглядається, де також написано, що старости можуть бути включені до складу виконавчого комітету, але не зобов'язані вони там бути. На сьогодні в колегіальному органі 39 членів виконкому, із них: 17 старост, апарат – 8, тобто 25 осіб, а від громадськості 14. Що це за колегіальний орган, коли 25 осіб включені з апарату міської ради, а кворум для прийняття рішень потрібно 20 голосів, а де тут громадськість? Тобто громадськість немає права внести свої зауваження чи пропозиції до відповідних рішень.

Яна Брусенцова запропонувала відкрити Закон України „Про місцеве самоврядування в Україні“, і зазначила, якщо повністю дотримуватися чинного законодавства, то у виконавчий комітет Пирятинської міської ради мають бути включені всі керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, а також інші особи, всі заступники і можуть бути старости. І як би нам не хотілося зараз змінити законодавство, але наразі воно саме таке.

Андрій Сімонов сказав, що за його пропозицією формується склад виконавчого комітету і подається на затвердження раді.

Ірина Козін процитувала частину 2 статті 51 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, де чітко вказано, що кількісний склад виконавчого комітету визначається відповідною радою. І якби членам Робочої групи не хотілося це б у ньому визначити, Законом передбачено, що це право виключно ради.

Яна Брусенцова підтвердила, що кількісний склад виконавчого комітету визначається відповідною радою, а його персональний склад затверджується за пропозицією голови.

Віктор Бугайов заявив, що Статут потрібно називати не нормативно-правовим документом, а якимось по-іншому.

Ірина Козін наголосила, що Статут повинен відповідати нормам чинного законодавства.

Олег Куча сказав, що затверджує склад виконавчого комітету - рада, а саме депутати, які є представниками громади. І у разі пропозицій від громадськості щодо їх включення він має право, як депутат внести свої пропозиції. Додав, що до нього, як до депутата з такого питання ніхто не звертався.

Сергій Пазюк сказав, що пропозиції міського голови подаються у вигляді проекту рішення ради, де кожний депутат при прийнятті рішення може внести свої пропозиції.

Ірина Козін зауважила, що частиною 2 статті 51 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ право вносити пропозиції щодо персонального складу виконавчого комітету міської ради надано виключно міському голові.

Олег Куча додав, що представником громади також є міський голова.

Андрій Сімонов сказав, що громада і представники громади – це депутати і міський голова, а інші жителі – це жителі громади, які представляють свої одноосібно власні інтереси.

Віктор Бугайов зазначив, що Статутом необхідно визначити механізми участі жителів громади у прийнятті рішень ради та виконавчого комітету.

Сергій Пазюк наголосив, що положення Статуту не повинні суперечити законодавству.

Олег Куча відзначив, що у виконавчій гілці влади при проведенні засідань колегій є представники апарату, підприємств, установ чи організацій, але не самі громадяни.

*Засідання залишили Пазюк С.Г. та Мельниченко М.В.*

Андрій Сімонов звернувся до членів Робочої групи з проханням/побажанням інтенсивно та конструктивно попрацювати з проєктом Статуту, який стане важливою основою для подальшого розвитку громади на принципах відкритості та відповідальності.

Віктор Бугайов знову повторив, що у виконавчому комітеті міської ради мало представників від громадськості.

Андрій Сімонов сказав, що у складі виконавчого комітету ради, як колегіального органу, є активні громадяни, які можуть поділитися своїм досвідом, один із них Віктор Миколайович Гаркуша.

Ірина Козін додала, що до складу виконкому входять жителі громади, а саме: Щегельський О.І., Чорнобель А.Б., Крицький М.В., Дудник С.В., Дубров М.Я., Козін А.О., Догадаєв О.І., Титаренко І.В., Гаркуша В.М., Колінчук В.В.

Віктор Бугайов все одно не погодився зі складом виконавчого комітету, зазначивши, що тільки шість осіб представляють інтереси міста. Звернувся до міського голови з такою інформацією, зазначивши, що члени Робочої групи працюють з експертом грантового проєкту „Ефективні інструменти місцевої демократії – запорука успішної громади“, в якому брала участь міська рада і який запропонували відповідний проєкт Статуту нашій громаді. Додав, що сьогодні він у телефонній розмові спілкувався зі спеціалістами Міністерства розвитку громад, які їм повідомили, що ними розроблені методичні рекомендації щодо розробки статутів громад, але у членів Робочої групи вони відсутні.

Андрій Сімонов наголосив, що успішність Пирятинської громади полягає у тому, що рада працює на результат, швидко реагує на виконання доручень Кабінету Міністрів України чи Полтавської обласної військової адміністрації, активно бере участь у різних проєктах, приймає ефективні рішення в межах чинного законодавства.

Яна Брусенцова зауважила, що на сьогодні ще немає методичних рекомендацій по розробці статутів. Методичні рекомендації є документом, який несе в собі виключно рекомендаційний характер, що і прописано вкінці



методичних рекомендацій, які розроблені, зокрема і міністерствами та не є нормативно-правовими документами.

Наголосила, що статтею 19 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ передбачено, що у статуті мають міститися загальні характеристики та особливості територіальної громади, засади здійснення місцевого самоврядування на її території. Також, вона запропонувала повернутися до проєкту Статуту Пирятинської громади і зазначила, що він міститиме ще додатки, яким потрібно буде окремо приділити увагу. Звернулася до Віктора Бугайова з тим, що у разі якщо він хоче бачити у проєкті Статуту форми участі як мешканця громади, то саме у цих додатках члени Робочої групи мають передбачити всі форми і механізми участі жителів громади у прийнятті рішень, це буде кропітка робота кожного зі членів Робочої групи, а зараз повинні звернути на увагу на „тіло“ Статуту і швидко обговорити і проголосувати за статті Статуту.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 11 у такій редакції, що зачитала з правками, які були внесені Яною Брусенцовою.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – 14 осіб;  
„проти“ – 1 особа (Бугайов В.М.);  
„утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проєкту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 11 в наступній редакції:

„Стаття 11. Особливості організації роботи виконавчих органів Ради

1. Виконавчими органами Ради є:

1) виконавчий комітет Ради (головний виконавчий орган);

2) відділи, управління, служби, департаменти, інші виконавчі органи Ради, утворені Радою для здійснення повноважень, що віднесені законодавством до їх відання, як виконавчих органів ради у певній сфері, галузі публічного управління на всій території територіальної громади.

2. Виконавчий комітет Ради може розглядати і вирішувати питання, віднесені законом до відання виконавчих органів Ради, крім тих, що за рішенням Ради передані іншим виконавчим органам Ради.

3. Виконавчий комітет Ради є колегіальним органом, до складу якого входять Голова, інші визначені законом посадові особи, інші особи за рішенням Ради. У виконавчих органах Ради працюють на постійній основі посадові особи місцевого самоврядування. Виконавчі органи Ради можуть мати у своєму складі структурні підрозділи, територіальні підрозділи та робочі місця.

4. Очолює виконавчий комітет Ради Голова, інші виконавчі органи Ради - їх керівники.

5. Засади діяльності виконавчих органів Ради визначаються Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“, цим Статутом. Організаційно-процедурні питання діяльності виконавчого комітету Ради визначається його регламентом. Індивідуальні особливості діяльності інших



виконавчих органів Ради регламентуються їх положеннями, що затверджуються Радою.“.

#### ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін запропонувала статтю 12 розділу III проекту Статуту викласти у наступній редакції з правками:

„Стаття 12. Старостинські округи та особливості організації роботи старости

1. Старостинські округи утворюються Радою відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ у складі одного або декількох населених пунктів (крім адміністративного центру територіальної громади).

2. У кожному старостинському окрузі Рада затверджує старосту, який є посадовою особою місцевого самоврядування, при здійсненні наданих повноважень є відповідальним і підзвітним Раді та підконтрольним Голові. Перелік повноважень, якими наділяється староста, визначений Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“, іншими нормативно-правовими актами, Положенням про старосту та рішеннями Ради.“.

Ірина Козін детально описала, які саме зміни були внесені до цієї статті, а саме: пропонувалося передбачити певні повноваження старост. У законі цей перелік значно ширший, тому ці повноваження ми видаляємо і робимо посилання на відповідні законодавчі та локальні акти.

Яна Брусенцова пояснила, що запропонувала видалити ці норми, бо у Законі дійсно значно ширший перелік повноважень, і якщо члени Робочої групи керуються інтересами жителів, бажано, щоб вони звернулися до першоджерел, де повністю визначені повноваження старост. Додала, що в рамках законодавства до Положення про старосту можуть вноситися зміни.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 12 у такій редакції, що зачитала з саме такими правками, які були внесені Яною Брусенцовою.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (15 осіб);  
„проти“ – 0 осіб;  
„утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 12 в наступній редакції:

„Стаття 12. Старостинські округи та особливості організації роботи старости

1. Старостинські округи утворюються Радою відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ у складі одного або декількох населених пунктів (крім адміністративного центру територіальної громади).

2. У кожному старостинському окрузі Рада затверджує старосту, який є посадовою особою місцевого самоврядування, при здійсненні наданих повноважень є відповідальним і підзвітним Раді та підконтрольним Голові. Перелік повноважень, якими наділяється староста, визначений Законом

України „Про місцеве самоврядування в Україні“, іншими нормативно-правовими актами, Положенням про старосту та рішеннями Ради.“.

#### ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін запропонувала статтю 13 розділу III проекту Статуту викласти у наступній редакції з відповідними правками експерта. Основне зауваження експерта було щодо нормотворчої діяльності – це дотримання термінології, визначеної законодавством, у якому є питання у сфері адміністративних послуг:

„Стаття 13. Особливості взаємодії органів місцевого самоврядування з жителями, іншими особами при вирішенні питань у сфері надання адміністративних послуг

1. Центр надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП), утворюється Радою для надання жителям адміністративних та супутніх їм послуг, надання консультацій, прийняття та видачі документів, не пов'язаних з наданням адміністративних послуг, укладення договорів і угод представниками суб'єктів господарювання, які забезпечують водо-, тепло-, газо-, електропостачання тощо. Надання жителям адміністративних послуг органами та посадовими особами місцевого самоврядування здійснюється виключно через ЦНАП.“.

Ірина Козін внесла пропозицію виключити пункт 2 „ЦНАП є виконавчим органом ради“, так як він не є виконавчим органом ради, а є структурним підрозділом виконаного комітету міської ради.

Яна Брусенцова також запропонувала видалити цей пункт.

Людмила Коваль запропонувала додати після слова „адміністративних“ через кому „публічних та супутніх їм послуг“, бо у ЦНАПі є багато послуг, що надаються через електронну систему Дія.

Ірина Козін продовжила знайомити з наступними пунктами, які теж містять правки, а саме:

„3. З метою забезпечення належної доступності адміністративних послуг у складі ЦНАПу можуть утворюватися територіальні підрозділи та/або віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів ЦНАПу.

4. ЦНАП діє на підставі положення, яке затверджується Радою.

5. Послуги, що надаються через ЦНАП, його територіальні підрозділи або на віддалених робочих місцях, надаються з дотриманням Закону України „Про адміністративну процедуру“ та інших нормативно-правових актів, що регламентують відповідну сферу публічно-правових відносин (земельних відносин, житлово-комунального господарства, будівництва тощо).

6. З переліком послуг, що надаються через ЦНАП, його територіальні підрозділи та/або на відокремлених робочих місцях адміністратора ЦНАПу, можна ознайомитися на офіційному вебсайті Ради.“.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 12 у такій редакції, що зачитала з правками, які були внесені Яною Брусенцовою.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (15 осіб);  
„проти“ – 0 осіб;  
„утрималися“ – 0 осіб.



### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 13 в наступній редакції без пункту 2:

„Стаття 13. Особливості взаємодії органів місцевого самоврядування з жителями, іншими особами при вирішенні питань у сфері надання адміністративних послуг

1. Центр надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП), утворюється Радою для надання жителям адміністративних, публічних та супутніх їм послуг, надання консультацій, прийняття та видачі документів, не пов'язаних з наданням адміністративних послуг, укладення договорів і угод представниками суб'єктів господарювання, які забезпечують водо-, тепло-, газо-, електропостачання тощо. Надання жителям адміністративних послуг органами та посадовими особами місцевого самоврядування здійснюється виключно через ЦНАП.

2. З метою забезпечення належної доступності адміністративних послуг у складі ЦНАПу можуть утворюватися територіальні підрозділи та/або віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів ЦНАПу.

3. ЦНАП діє на підставі положення, яке затверджується Радою.

4. Послуги, що надаються через ЦНАП, його територіальні підрозділи або на віддалених робочих місцях, надаються з дотриманням Закону України „Про адміністративну процедуру“ та інших нормативно-правових актів, що регламентують відповідну сферу публічно-правових відносин (земельних відносин, житлово-комунального господарства, будівництва тощо).

5. З переліком послуг, що надаються через ЦНАП, його територіальні підрозділи та/або на відокремлених робочих місцях адміністратора ЦНАПу, можна ознайомитися на офіційному вебсайті Ради.“.

### ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін запропонувала статтю 14 розділу III проекту Статуту викласти у наступній редакції:

„Стаття 14. Електронне урядування на рівні територіальної громади

1. Електронне урядування - це форма організації управління, яка сприяє підвищенню ефективності, відкритості та прозорості діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування з використанням інформаційно-телекомунікаційних технологій для формування нового типу держави, орієнтованої на задоволення потреб громадян.“.

Ірина Козін сказала, що другий пункт цієї статті Яна Брусенцова запропонувала викласти у наступній редакції:

„2. Для ефективного розвитку електронного урядування органами місцевого самоврядування забезпечується постійне вирішення питань, пов'язаних з:

розбудовою необхідної інфраструктури електронного урядування на рівні територіальної громади;

ефективним функціонуванням ЦНАП, в тому числі надання е-послуг;

функціонуванням реєстру територіальної громади;

налагодженням засобів спільної роботи і системи е-документообігу;  
належним функціонуванням офіційного веб-сайту (порталу) ради та його наповнення;

підтримкою громадських ініціатив;  
е-петиціями та участю громадян у вироблені та прийнятті управлінських рішень на місцевому рівні;

інформатизацією галузей та розвитком галузевого е-урядування (е-медицина, е-освіта, е-торгівля, е-транспорт, е-туризм тощо);

забезпеченням доступу до відкритих даних;  
відкритим та громадським бюджетом територіальної громади;  
використанням соціальних мереж та інших каналів комунікації з громадянами та бізнесом тощо.“.

Ірина Козін зазначила, що включення такої статті зумовлено тим, що громада переходить в „цифру“, і на сьогодні вже одна така територіальна громада як Трускавецька, свої місцеві послуги інтегрувала у державний компонент Порталу Дія. Вони є пілотним проєктом. Ця стаття саме про електронне урядування ради та її виконавчого комітету. Стаття є складна для сприйняття, тому якщо члени Робочої групи вважатимуть її не потрібною, можна її виключити зі Статуту.

Людмила Коваль зазначила, що ця стаття їй подобається, вона містить визначення, що таке електронне урядування, тобто взаємодія між електронними сервісами і людиною. У ЦНАПі є вже місце для самообслуговування, де кожний житель може самостійно працювати з електронними послугами. Крім того, ЦНАП вже працює в цьому напрямку, тому ця стаття є актуальною і необхідною у проєкті Статуту. Підтримала пропозицію Яни Брусенцової щодо включення такого пункту до статті.

Яна Брусенцова запропонувала залишити і другу частину статті, бо фактично вони не суперечать одна одній. Частина друга деталізує, які саме електронні сервіси та послуги є у раді. Єдине, що рекомендувала прибрати, це електронну систему документообігу Аскод, бо можливо у цьому напрямку будуть якісь зміни, тож така деталізація є зайвою.

Людмила Коваль та Ірина Козін теж погодилися щодо виключення деталізації у статті.

Ірина Козін ознайомила з другим пунктом цієї статті з відповідними правками:

„2. Органи та посадові особи місцевого самоврядування для взаємодії з жителями, бізнесом та органами влади впроваджують та використовують інструменти електронного урядування:

1) Портали електронних послуг: веб-ресурси, що надають доступ до державних послуг в електронному форматі, наприклад, для отримання документів, реєстрації бізнесу або доступу до інформації в сферах медицини, освіти, транспорту;

2) Платформи електронної взаємодії: систему, що використовується для автоматизації створення, передачі та зберігання електронних документів між



органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, часто з використанням електронного цифрового підпису;

3) Інструменти електронної демократії: технології та платформи, що дозволяють громадянам брати участь в управлінні, висловлювати свою думку та отримувати доступ до інформації, що підвищує прозорість та підзвітність влади;

4) Національні електронні інформаційні ресурси: системи, що формують та використовують національні дані в електронному вигляді, наприклад, цифрові кадастри, системи моніторингу та обміну інформацією.“.

*Засідання залишили Куча О.Є. та Бровар Г.Д.*

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 14 у такій редакції, що зачитала з саме такими правками:

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);  
„проти“ – 0 осіб;  
„утрималися“ – 0 осіб.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 14 в наступній редакції з відповідними правками:

„Стаття 14. Електронне урядування на рівні територіальної громади

1. Електронне урядування - це форма організації управління, яка сприяє підвищенню ефективності, відкритості та прозорості діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування з використанням інформаційно-телекомунікаційних технологій для формування нового типу держави, орієнтованої на задоволення потреб громадян.

2. Органи та посадові особи місцевого самоврядування для взаємодії з жителями, бізнесом та органами влади впроваджують та використовують інструменти електронного урядування:

1) Портали електронних послуг: веб-ресурси, що надають доступ до державних послуг в електронному форматі, наприклад, для отримання документів, реєстрації бізнесу або доступу до інформації в сферах медицини, освіти, транспорту;

2) Платформи електронної взаємодії: систему, що використовуються для автоматизації створення, передачі та зберігання електронних документів між органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, часто з використанням електронного цифрового підпису;

3) Інструменти електронної демократії: технології та платформи, що дозволяють громадянам брати участь в управлінні, висловлювати свою думку та отримувати доступ до інформації, що підвищує прозорість та підзвітність влади;

4) Національні електронні інформаційні ресурси: системи, що формують та використовують національні дані в електронному вигляді, наприклад, цифрові кадастри, системи моніторингу та обміну інформацією.

3. Для ефективного розвитку електронного урядування органами місцевого самоврядування забезпечується постійне вирішення питань, пов'язаних з:

розбудовою необхідної інфраструктури електронного урядування на рівні територіальної громади;

ефективним функціонуванням ЦНАП, в тому числі надання е-послуг;

функціонуванням реєстру територіальної громади;

налагодженням засобів спільної роботи і системи е-документообігу;

належним функціонуванням офіційного веб-сайту (порталу) ради та його наповнення;

підтримкою громадських ініціатив;

е-петиціями та участю громадян у виробленні та прийнятті управлінських рішень на місцевому рівні;

інформатизацією галузей та розвитком галузевого е-урядування (е-медицина, е-освіта, е-торгівля, е-транспорт, е-туризм тощо);

забезпеченням доступу до відкритих даних;

відкритим та громадським бюджетом територіальної громади;

використанням соціальних мереж та інших каналів комунікації з громадянами та бізнесом тощо.“.

#### ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін ознайомила зі змістом статті 15 розділу III проекту Статуту наступної редакції без згадки про е-петиції:

„Стаття 15. Платформа електронної демократії

1. Рада, виконавчі органи Ради, Голова можуть використовувати платформи електронної демократії для забезпечення прозорості, участі жителів у прийнятті рішень та ефективного управління місцевими справами шляхом:

1) проведення публічних обговорень проектів рішень органів місцевого самоврядування;

2) організації консультацій з жителями з важливих питань розвитку територіальної громади;

3) проведення онлайн-опитувань з питань місцевого значення;

4) збору звернень жителів;

5) використання інших форм комунікації, що надається Платформою електронної демократії.

2. Умови та особливості використання Платформи електронної демократії визначаються її адміністрацією.

3. Використання Платформи електронної демократії для вирішення питань місцевого значення, з урахуванням умов та особливостей використання вказаної Платформи, врахування результатів її використання, визначається цим Статутом.“.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 15 у такій редакції.



ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);  
 „проти“ – 0 осіб;  
 „утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 15 в наступній редакції:

„Стаття 15. Платформа електронної демократії

1. Рада, виконавчі органи Ради, Голова можуть використовувати платформи електронної демократії для забезпечення прозорості, участі жителів у прийнятті рішень та ефективного управління місцевими справами шляхом:

1) проведення публічних обговорень проектів рішень органів місцевого самоврядування;

2) організації консультацій з жителями з важливих питань розвитку територіальної громади;

3) проведення онлайн-опитувань з питань місцевого значення;

4) збору звернень жителів;

5) використання інших форм комунікації, що надається Платформою електронної демократії.

2. Умови та особливості використання Платформи електронної демократії визначаються її адміністрацією.

3. Використання Платформи електронної демократії для вирішення питань місцевого значення, з урахуванням умов та особливостей використання вказаної Платформи, врахування результатів її використання, визначається цим Статутом.“.

#### 2.СЛУХАЛИ:

Ірину Козін, керуючого справами виконавчого комітету, заступника голови Робочої групи, яка зазначила, що на розгляд членів Робочої групи представлено розділ IV „Права та обов’язки жителів у вирішенні питань місцевого значення. Гарантії прав жителів“ проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади, запропонувавши статтю 16 розділу IV проекту Статуту викласти у наступній редакції:

„Стаття 16. Умови реалізації жителями прав та обов’язків у вирішенні питань місцевого значення

1. Жителі, яким виповнилося 18 років, мають всі права і обов’язки, передбачені цим Статутом.

2. Жителі, яким виповнилося 14 років, мають право ініціювати та брати участь у таких формах участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, як місцева ініціатива, громадські слухання, публічні консультації, консультативно-дорадчий орган при органі та/або посадовій особі місцевого самоврядування та в інших формах участі, що не суперечать закону, а також мають і відповідні обов’язки, передбачені цим Статутом.“.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 16 у такій редакції.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);  
 „проти“ – 0 осіб;  
 „утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проєкту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 16 в наступній редакції:

„Стаття 16. Умови реалізації жителями прав та обов'язків у вирішенні питань місцевого значення

1. Жителі, яким виповнилося 18 років, мають всі права і обов'язки, передбачені цим Статутом.

2. Жителі, яким виповнилося 14 років, мають право ініціювати та брати участь у таких формах участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, як місцева ініціатива, громадські слухання, публічні консультації, консультативно-дорадчий орган при органі та/або посадовій особі місцевого самоврядування та в інших формах участі, що не суперечать закону, а також мають і відповідні обов'язки, передбачені цим Статутом.“.

#### ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін ознайомила зі змістом статті 17 розділу IV проєкту Статуту у наступній редакції:

„Стаття 17. Права жителів на участь у вирішенні питань місцевого значення

1. Права жителів на участь у вирішенні питань місцевого значення, гарантовані Конституцією України та законами України, не можуть бути обмежені.

2. Норми передбачені цим Статутом, прийняті виключно з метою встановлення загальних, чітких, не дискримінаційних і прозорих механізмів реалізації права участі жителів у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення балансу приватних та публічних інтересів територіальної громади.

3. При вирішенні питань місцевого значення жителі мають право:

1) подавати індивідуальні та колективні звернення (електронні петиції) органам і посадовим особам місцевого самоврядування, одержувати на них відповіді у встановлені законодавством строки;“.

Ірина Козін зазначила, що другу частину пункту 3 пропонується прописати нижче, зі змістом якої вона ознайомить далі, тож продовжила читати наступні частини цього пункту:

„3) одержувати повну і достовірну інформацію про діяльність Ради, міського голови, виконавчих органів Ради та їх посадових осіб простою мовою і у доступному форматі для осіб з різним рівнем комунікативних можливостей у спосіб, передбачений законодавством та іншими нормативно-правовими актами;

4) одержувати копії актів Ради, міського голови, виконавчих органів Ради та їх посадових осіб у порядку, визначеному законодавством України;



5) брати участь у здійсненні контролю за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування, юридичних осіб, що перебувають у комунальній власності, у порядку й у формах, встановлених законодавством України;

6) брати участь у створенні та діяльності органів самоорганізації населення;

7) брати участь у плануванні та розподілі коштів місцевого бюджету;

8) бути присутніми на засіданнях Ради, її постійних депутатських комісій, виконавчого комітету в порядку, встановленому цим Статутом, регламентами Ради та її виконавчого комітету;

9) на виступ на пленарному засіданні Ради, засіданні постійної комісії у порядку, встановленому Радою, на засіданні виконавчого комітету в порядку, встановленому виконавчим комітетом;

10) на особистий прийом депутатами Ради, Пирятинським міським головою, іншими посадовими особами місцевого самоврядування, відповідно до встановленого графіку;

11) на ознайомлення з проектами актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування;

12) входити до складу наглядових рад або інших контрольно-наглядових органів юридичних осіб, засновником яких є територіальна громада, у порядку та спосіб визначений законодавством;

13) на оскарження рішень, дій чи бездіяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування;

14) брати участь у реалізації форм участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, визначених цим Статутом, рішеннями Ради та законодавством.“.

Ірина Козін запропонувала частину 13 доповнити словами з частини другої та вписати їх нижче, а саме „в тому числі, бути включеними у встановленому порядку до складу консультативно-дорадчих органів при органах та/або посадових особах місцевого самоврядування;

15) користуватися іншими правами, передбаченими Конституцією України та іншими нормативно-правовими актами законодавства України.“.

Євгеній Крагель запитав щодо форм участі у здійсненні контролю за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування.

Ірина Козін пояснила, що питання контролю за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування та форм участі буде розглядатися у наступних розділах.

Віктор Бугайов вніс пропозицію сьому частину пункту 3 статті 17, а саме після слів „брати участь у плануванні та розподілі коштів місцевого бюджету“ доповнити словами „через створення громадського бюджету та виділення рішенням ради у розмірі не менше 0,5 відсотки від загального бюджету громади“.

Світлана Кеда заперечила щодо такого доповнення, регламентуючи тим, що міська рада має відповідне Положення про громадський бюджет, де чітко визначено відсоток. І у разі зміни дохідної частини бюджету громади, а саме

коли бюджет повернеться у те русло, де ПДФ військових буде дохідною частиною бюджету, то цей відсоток становитиме в мільйони гривень і більше, тому Положенням є можливість відкоригувати відсоткову ставку. Тому такі зміни до цієї частини є не доречними.

Ірина Козін зазначила, що на рівні законодавства громадський бюджет не закріплений. У різних громадах він має різні назви: це і громадський бюджет, і бюджет участі, і партисипативний бюджет, і так далі, тож є не доцільним його зазначення у проекті Статуту.

Віктор Бугайов запитав: „Чому зупинено громадський бюджет у громаді? Адже раніше через цей інструмент жителі могли брати участь у розвитку громади, подаючи свої проекти на конкурс.“

Світлана Кеда пояснила, що будь-яку вільну копійку бюджету в умовах воєнного стану міська рада спрямовує на обороноздатність нашої держави, тому на сьогодні громадський бюджет і не працює.

Віктор Бугайов зазначив, що і до військового стану громадський бюджет не працював при цій каденції.

Світлана Кеда наголосила на тому, що у 2021 році міська рада планувала внести зміни до Положення про громадський бюджет, удосконалити його та відкорегувати збільшення громади. Після об'єднання Положення для всієї громади не підходить (так як вона збільшилась у двічі), у ньому не враховані старостинські округи та половина чисельності Пирятинської громади. Щодо внесення змін до Положення, то воно діюче, його ніхто не відміняв і зміни не вносяться по вище озвученій причині – це дія воєнного стану на всій території країни.

Віктор Бугайов продовжував наполягати на включенні громадського бюджету як інструменту участі, тим паче, що це не суперечить законодавству.

Світлана Кеда зауважила, що у будь-якому законодавчому акті не прописано і слова про громадський бюджет. На її думку, варто підходити до громадського бюджету, як і до інших інструментів участі, роблячи відповідне посилення у Статуті.

Віктор Бугайов знову запитав: „Де тоді громада? Вона має право реалізувати себе? Через які форми?“

Яна Брусенцова наголосила, що відповідно до статті 6-1 Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“ передбачено, що в статуті має бути визначено чотири форми участі жителів громади: громадські слухання, місцеві ініціативи, збори жителів громади і, власне, контроль. Щодо обговорення участі у плануванні та розподілі місцевого бюджету, фактично воно передбачено і в бюджетному кодексі, де жителі при плануванні та розподілі місцевого бюджету беруть участь у громадських слуханнях, коли виноситься проект місцевого бюджету на обговорення.

Щодо громадського бюджету - це такий інструмент демократії, що не прописаний на законодавчому рівні, а був введений радами раніше. Тому підтримує пропозицію щодо окремого положення про громадський бюджет, у яке буде можливість часто вносити відповідні зміни не залежно від обставин,



які настануть згодом у мирний час. У статуті є недоцільним зазначати про громадський бюджет, так як він не визначений прямо законодавством.

Ірина Козін зауважила, що у разі випадку, коли рада щось упустила при прийнятті Статуту, а Віктор Бугайов, як житель громади, вичитає в Законі України „Про місцеве самоврядування в Україні“ іншу (нову) норму, то він прийде у міську раду і покаже відповідний пункт закону, і не зважаючи на те, що цього не буде в Статуті, орган місцевого самоврядування буде зобов'язаний його виконати, тому що Закон має вищу юридичну силу. Тому, якщо щось раптом ми не врахуємо у даному Статуті, то це не позбавляє права жителів громади посилаючись на законодавство України і вимагати його виконання.

Запропонувала проголосувати за статтю 17 з врахуванням усіх поправок без доповнень у частину 7 пункту 3 Віктора Бугайова у такій редакції.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);  
„проти“ – 0 осіб;  
„утрималися“ – 0 осіб.

#### ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 17 в наступній редакції:

„Стаття 17. Права жителів на участь у вирішенні питань місцевого значення

1. Права жителів на участь у вирішенні питань місцевого значення, гарантовані Конституцією України та законами України, не можуть бути обмежені.

2. Норми передбачені цим Статутом, прийняті виключно з метою встановлення загальних, чітких, не дискримінаційних і прозорих механізмів реалізації права участі жителів у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення балансу приватних та публічних інтересів територіальної громади.

3. При вирішенні питань місцевого значення жителі мають право:

1) подавати індивідуальні та колективні звернення (електронні петиції) органам і посадовим особам місцевого самоврядування, одержувати на них відповіді у встановлені законодавством строки;

2) одержувати повну і достовірну інформацію про діяльність Ради, міського голови, виконавчих органів Ради та їх посадових осіб простою мовою і у доступному форматі для осіб з різним рівнем комунікативних можливостей у спосіб, передбачений законодавством та іншими нормативно-правовими актами;

3) одержувати копії актів Ради, міського голови, виконавчих органів Ради та їх посадових осіб у порядку, визначеному законодавством України;

4) брати участь у здійсненні контролю за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування, юридичних осіб, що перебувають у комунальній власності, у порядку й у формах, встановлених законодавством України;

- 5) брати участь у створенні та діяльності органів самоорганізації населення;
- 6) брати участь у плануванні та розподілі коштів місцевого бюджету;
- 7) бути присутніми на засіданнях Ради, її постійних депутатських комісій, виконавчого комітету в порядку, встановленому цим Статутом, регламентами Ради та її виконавчого комітету;
- 8) на виступ на пленарному засіданні Ради, засіданні постійної комісії у порядку, встановленому Радою, на засіданні виконавчого комітету в порядку, встановленому виконавчим комітетом;
- 9) на особистий прийом депутатами Ради, Пирятинським міським головою, іншими посадовими особами місцевого самоврядування, відповідно до встановленого графіку;
- 10) на ознайомлення з проєктами актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування;
- 11) входити до складу наглядових рад або інших контрольно-наглядових органів юридичних осіб, засновником яких є територіальна громада, у порядку та спосіб визначений законодавством;
- 12) на оскарження рішень, дій чи бездіяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування;
- 13) брати участь у реалізації форм участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, визначених цим Статутом, рішеннями Ради та законодавством, в тому числі, бути включеними у встановленому порядку до складу консультативно-дорадчих органів при органах та/або посадових особах місцевого самоврядування;
- 14) користуватися іншими правами, передбаченими Конституцією України та іншими нормативно-правовими актами законодавства України.“.

*Ірина Козін сказала, що членами Робочої групи не опрацьовано ряд статей розділу IV та статті розділу V, тому запропонувала їх опрацьовати 24 жовтня у першій половині дня (за пропозиціями членів Робочої групи), про час додатково буде повідомлено членів Робочої групи через комунікативну групу у вайбері.*

Головуюча,  
заступник голови Робочої групи



Ірина КОЗІН

Секретар Робочої групи



Тетяна НЕСТЕРЕЦЬ