



ПИРЯТИНСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Протокол засідання робочої групи з розробки проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади

08 жовтня 2025 року

№ 3

Місце проведення – мала зала адмінбудинку (вул. Соборна, 42, м.Пирятин)

Присутні 16 членів робочої групи з розробки проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади (далі - Робоча група): Брусенцова Я.В., Валоваженко С.О., Коваль Л.П., Войпанюк В.К., Козін І.І., Зібніцька Л.І., Коваленко Т.В., Кеда С.Ю., Крагель Є.М., Мілюта О.А., Яременко О.О, Нестерець Т.Д., Бугайов В.М., Соловійов Р.Ю., Захарченко А.О., Андрейшук Р.А.

Головувала на засіданні голова Робочої групи Ірина КОЗІН.

Головуюча повідомила, що на розгляд Робочої групи виноситься одне питання.

Порядок денний:

1. Про обговорення розділу II проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади.

Головуюча запропонувала затвердити порядок денний.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);
„проти“ – 0 осіб;
„утрималися“ – 0 осіб.

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити порядок денний засідання робочої групи з розробки проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади, який налічує одне питання.

До засідання приєдналися Захарченко А.О. та Соловійов Р.Ю.

СЛУХАЛИ:

Ірину Козін, керуючого справами виконавчого комітету, заступника голови Робочої групи, яка зазначила, що на розгляд членів Робочої групи представлено розділ II проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади.

ВИСТУПИЛИ:

Віктор Бугайов, який запитав: „Чому тільки розділ II представлений для обговорення?“

Ірина Козін, повідомила, що розділ III ще на доопрацюванні у Яни Брусенцової і звернулася до неї з проханням детальніше відповісти на поставлене питання.

Яна Брусенцова відповіла, що розділ II і III співзалежні, тому наступний розділ буде опрацьовано за результатами сьогоднішнього засідання.

Ірина Козін сказала, що на розгляд представлено розділ II „Засади здійснення місцевого самоврядування на території територіальної громади“, запропонувавши статтю 6 розділу II проекту Статуту викласти у наступній редакції:

„Стаття 6. Зміст місцевого самоврядування

1. Місцеве самоврядування - це гарантоване державою право та реальна здатність жителів самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції України, Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ та інших законів України.

2. Місцеве самоврядування здійснюється жителями як безпосередньо, так і через Пирятинську міську раду та її виконавчі органи, а також через Лубенську районну та Полтавську обласну ради, які представляють спільні інтереси територіальної громади та інших територіальних громад, що перебувають у цих районі, області.

3. До питань місцевого значення належать питання щодо соціально-економічного і культурного розвитку територіальної громади, її бюджету, управління комунальною власністю, житлово-комунальним господарством, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, організації благоустрою, громадського транспорту, містобудування, управління у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, молодіжної політики, фізкультури і спорту, соціального захисту, охорони навколишнього природного середовища, інші питання, визначені Конституцією України, Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“, іншими законами України.“.

ГОЛОСУВАЛИ:

„за“ – „одногolosно“ (15 осіб);

„проти“ – 0 осіб;

„утрималися“ – 0 осіб.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 6 в наступній редакції:

„Стаття 6. Зміст місцевого самоврядування

1. Місцеве самоврядування - це гарантоване державою право та реальна здатність жителів самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах

Конституції України, Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ та інших законів України.

2. Місцеве самоврядування здійснюється жителями як безпосередньо, так і через Пирятинську міську раду та її виконавчі органи, а також через Лубенську районну та Полтавську обласну ради, які представляють спільні інтереси територіальної громади та інших територіальних громад, що перебувають у цих районі, області.

3. До питань місцевого значення належать питання щодо соціально-економічного і культурного розвитку територіальної громади, її бюджету, управління комунальною власністю, житлово-комунальним господарством, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, організації благоустрою, громадського транспорту, містобудування, управління у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, молодіжної політики, фізкультури і спорту, соціального захисту, охорони навколишнього природного середовища, інші питання, визначені Конституцією України, Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“, іншими законами України.“.

До засідання приєдналася Андрейчук Р.А.

ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін озвучила пропозицію Яни Брусенцової щодо назви статті 7 розділу II проекту Статуту, а саме змінити назву „Учасники місцевого самоврядування“ на „Суб'єкти місцевого самоврядування“.

Яна Брусенцова пояснила, що немає такого визначення у Законі як учасники, а є суб'єкти, тому у Статуті застосовуємо саме цей термін.

Ірина Козін винесла на розгляд наступні пропозиції, які теж запропоновані експерткою, а саме:

у пункті 1 слово „учасником“ замінити на „суб'єктом“;

у пункті 4 після слів „Виконавчі органи“ виключити слова „міської ради (далі – виконавчі органи“), після слів „які здійснюють“ виключити слово „виконавчі“; після слів „місцевого самоврядування,“ доповнити словами „що належать до відання виконавчих органів“;

у пункті 9 змінити слово „згодою“ на „дозволом“, після слів „для вирішення“ доповнити словами „завдань, передбачених Законом України „Про органи самоорганізації населення“, а слова „окремих питань місцевого значення“ - виключити.

Ірина Козін зазначила, що Яна Брусенцова наголосила, що органи самоорганізації населення створюються не за згодою, а за дозволом міської ради відповідно до статті 9 Закону України „Про органи самоорганізації населення“, тому і вносимо таку правку.

Віктор Бугайов запитав: „Якщо міський голова очолює виконком міської ради, то хто з посадових осіб повинен його замінювати на засіданні виконкому міської ради?“. Запропонував прописати у пункті 5 статті 9, хто є головуючим на засіданні виконкому міської ради у разі відсутності міського голови, а саме: заступник голови з питань діяльності виконавчих органів.

Ірина Козін зауважила, що статті Статуту не повинні дублюватися зі статтями законів, і в даній редакції не передбачена така деталізація, за змістом статті - голова головує на засіданнях Ради, очолює виконавчий комітет Ради. Також звернулася за коментарем щодо цього питання до експертки.

Яна Брусенцова наголосила на розмежуванні відповідних актів: є Статут, а є окремі документи, якими керується виконавчий комітет і рада, тобто є окремо Регламент ради, а є Регламент виконавчого комітету, тому вся деталізація описується саме у цих документах, в тому числі і хто заміщує міського голову у разі його відсутності. Додала, що Закон України „Про місцеве самоврядування в Україні“ в переважній більшості дає відповіді на всі поставлені питання. Також погодилася з тим, що поставлене запитання не є предметом обговорення Статуту.

Віктор Бугайов сказав, що саме в Законі відсутні деталі з цього питання і запитав: чи буде у розділі III деталізовано заміщення міського голови у разі його відсутності.

Ірина Козін наголосила, що у Статуті прописані загальні засади і звернулася до членів Робочої групи щодо вирішення детального опису порушеного питання.

Яна Брусенцова сказала, що якщо у Статуті деталізувати хто заміщує голову під час його відсутності, коли відбуваються засідання виконкому міської ради, тоді логічно дотримуватися цієї процедури і в описі процедури, хто його заміщує під час його відсутності на засіданні ради. Ще раз наголосила, що є дуже велика відмінність залежно від того, який час відсутній міський голова, чи вакантна ця посада.

Раїса Андрейчук наголосила, що у Законі України „Про місцеве самоврядування в Україні“ прописано, що секретар ради у випадку, передбаченим цим Законом, здійснює повноваження міського голови.

Яна Брусенцова сказала, якщо це питання деталізувати, то буде збільшено об'єм Статуту, і не бачить в цьому ніякого сенсу, так як всі деталі повинні бути передбачені у Регламенті виконавчого комітету міської ради.

Віктор Бугайов сказав, що секретар ради повинен працювати з депутатським корпусом та займатися роботою самої ради, в тому числі і організовувати особистий прийом депутатів ради тощо. За роботу виконавчого комітету відповідають крім міського голови ще три його заступники, відповідно до їх повноважень, а за секретар відповідає за роботу депутатського корпусу.

Раїса Андрейчук сказала, що потрібно проаналізувати, як правильно діяти відповідно до Закону, а потім вже членам Робочої групи виносити на розгляд свої пропозиції чи зауваження.

Ірина Козін зазначила, що за потреби можна повернутися до цього питання під час обговорення III розділу Статуту на наступному засіданні і наголосила, що стаття 7 звучить таким чином: „Суб'єкти місцевого самоврядування“.

Людмила Коваль внесла пропозицію поставити на голосування статтю 7.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за статтю 7 із внесеними Яною Брусенцовою поправками.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – 15 осіб;
 „проти“ – 0 осіб;
 „утрималися“ – 1 особа (Бугайов В.М.).

ВИРІШИЛИ:

Підтримати та включити до проєкту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 7 в наступній редакції:

„Стаття 7. Суб'єкти місцевого самоврядування

1. Первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада (жителі).

2. Територіальна громада (жителі) на місцевих виборах обирає депутатів Пирятинської міської ради та Пирятинського міського голову у порядку визначеному Виборчим кодексом України.

3. Пирятинська міська рада (далі – Рада) є представницьким (виборним) органом місцевого самоврядування, який складається з депутатів і відповідно до закону представляє територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією та законами України.

4. Виконавчі органи Ради - органи місцевого самоврядування, які здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування, що належать до відання виконавчих органів у межах, визначених законами України.

Виконавчими органами Ради є виконавчий комітет Ради та інші підпорядковані йому виконавчі органи.

5. Пирятинський міський голова (далі – Голова) є головною посадовою особою територіальної громади. Голова головує на засіданнях Ради, очолює виконавчий комітет Ради.

6. Рада, Голова, виконавчі органи Ради діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених законами України.

7. Особливості організації роботи органів місцевого самоврядування визначаються розділом III цього Статуту.

8. Полтавська обласна та Лубенська районна ради є органами місцевого самоврядування, які представляють спільні інтереси територіальної громади та інших територіальних громад, що перебувають у відповідному районі, області, у межах повноважень, визначених Конституцією та законами України, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

9. Органи самоорганізації населення – представницькі органи, що створюються жителями, які на законних підставах проживають на території села, міста або їх частин, за дозволом Ради для вирішення завдань, передбачених Законом України „Про органи самоорганізації населення“.

Такі органи діють відповідно до Закону України „Про органи самоорганізації населення“.

ВИСТУПИЛИ:

Ірина Козін наголосила, що положення розділу II проєкту Статуту брала за основу Примірний Статут, який розроблений Асоціацією міст України. Вони

пропонують таку статтю „Засади здійснення місцевого самоврядування“, яка включає в себе наступні чотири пункти: участь жителів у місцевому самоврядуванні на рівних умовах; відкритість і прозорість діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування перед жителями; підзвітність, підконтрольність та відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування перед жителям; дотримання загальних інтересів територіальної громади, її розвиток, ефективність, результативність та раціональність рішень. Ці всі чотири пункти мають бути відображені в наступних розділах.

Проте нашим експертом Яною Брусенцовою запропоновано залишити одну із статей: або стаття 8 „Засади здійснення місцевого самоврядування“, або стаття 9 „Основні принципи здійснення місцевого самоврядування в територіальній громаді“, остання є більш зрозуміла у сприйнятті для громадян.

Отже, стаття має назву „Основні принципи здійснення місцевого самоврядування в територіальній громаді“. В територіальній громаді місцеве самоврядування здійснюється на таких принципах:

1) згуртованості та рівності можливостей - всі рішення органів та посадових осіб місцевого самоврядування мають забезпечувати єдність територіальної громади, позитивно впливати на розвиток усіх населених пунктів, що входять до складу територіальної громади, з метою вирівнювання якості життя та можливостей для всіх жителів, незалежно від того, до якої суспільної групи вони належать;

2) відкритості та прозорості - інформація про діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування є відкритою, знаходиться у вільному доступі для жителів, за винятком випадків прямо передбачених законом;

3) зручності процедури - механізми, за допомогою яких жителі взаємодіють з органами та посадовими особами місцевого самоврядування, є простими і доступними для використання;

4) пріоритету прав та інтересів територіальної громади - діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування здійснюється виключно в інтересах територіальної громади, шкода, завдана посадовими чи службовими особами місцевого самоврядування територіальній громаді, підлягає відшкодуванню;

5) максимальної ефективності - рішення органів та посадових осіб місцевого самоврядування розробляються чи приймаються таким чином, щоб досягти найкращих результатів за мінімальних витрат ресурсів;

6) забезпечення економічного розвитку громади як базису для підвищення рівня стандартів життя територіальної громади та розвитку людського капіталу, створення сприятливих умов для розвитку промислово-виробничого сектору, підприємництва, надходження інвестицій в економіку територіальної громади,

7) сталості - використання ресурсів територіальної громади не може шкодити прийдешнім поколінням;

8) екологічності - при прийнятті рішення має забезпечуватись відсутність або мінімальний негативний вплив на довкілля;

9) системності - кожне рішення розглядається в контексті його дії разом з іншими рішеннями в просторі та часі (стратегічне планування);

10) збереження архітектурної спадщини, культурних надбань поряд із надбаннями сучасності, формування естетичного зовнішнього вигляду громади;

11) міжнаціональної та міжетнічної єдності, мовної та міжконфесійної толерантності, взаємоповаги;

12) безбар'єрності - рішення органів та посадових осіб місцевого самоврядування повинні забезпечувати безперешкодний доступ всіх груп жителів до різних сфер життєдіяльності територіальної громади.

Ірина Козін звернулася до Яни Брусенцової щодо коментарю її пропозиції.

Яна Брусенцова підтвердила, що статті 8 та 9, а саме: що засади, що принципи - одне й те ж практично, єдине, лише стаття 8 є більш вузькою, а стаття 9 є більш розширеною і написана „людською“ мовою. Навіть, з точки нормотворчої техніки бентежить те, що у разі внесення змін у Статут чи є сенс конкретизувати далі оці розділи, що передбачені у статті 8. Так як, особисто для неї ця стаття сприймається навантажено.

Раїса Андрейчук погодилася з експерткою, що стаття 8 сприймається важко.

Василь Войпанюк зазначив, що немає сенсу у їх повторенні і запропонував статтю 8 виключити взагалі.

Ірина Козін запропонувала поставила на голосування пропозицію залишити одну статтю, зокрема, 9, а 8 - виключити.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (13 осіб);
„проти“ – 0 осіб;
„утрималися“ – 0 осіб.

ВИРІШИЛИ:

Виключити статтю 8, а підтримати та включити до проєкту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 9 в наступній редакції:

„Стаття 9. Основні принципи здійснення місцевого самоврядування в територіальній громаді.

В територіальній громаді місцеве самоврядування здійснюється на таких принципах:

1) згуртованості та рівності можливостей - всі рішення органів та посадових осіб місцевого самоврядування мають забезпечувати єдність територіальної громади, позитивно впливати на розвиток усіх населених пунктів, що входять до складу територіальної громади, з метою вирівнювання якості життя та можливостей для всіх жителів, незалежно від того, до якої суспільної групи вони належать;

2) відкритості та прозорості - інформація про діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування є відкритою, знаходиться у вільному доступі для жителів, за винятком випадків прямо передбачених законом;

3) зручності процедури - механізми, за допомогою яких жителі взаємодіють з органами та посадовими особами місцевого самоврядування, є простими і доступними для використання;

4) пріоритету прав та інтересів територіальної громади - діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування здійснюється виключно в інтересах територіальної громади, шкода, завдана посадовими чи службовими особами місцевого самоврядування територіальній громаді, підлягає відшкодуванню;

5) максимальної ефективності - рішення органів та посадових осіб місцевого самоврядування розробляються чи приймаються таким чином, щоб досягти найкращих результатів за мінімальних витрат ресурсів;

6) забезпечення економічного розвитку громади як базису для підвищення рівня стандартів життя територіальної громади та розвитку людського капіталу, створення сприятливих умов для розвитку промислово-виробничого сектору, підприємництва, надходження інвестицій в економіку територіальної громади,

7) сталості - використання ресурсів територіальної громади не може шкодити прийдешнім поколінням;

8) екологічності - при прийнятті рішення має забезпечуватись відсутність або мінімальний негативний вплив на довкілля;

9) системності - кожне рішення розглядається в контексті його дії разом з іншими рішеннями в просторі та часі (стратегічне планування);

10) збереження архітектурної спадщини, культурних надбань поряд із надбаннями сучасності, формування естетичного зовнішнього вигляду громади;

11) міжнаціональної та міжетнічної єдності, мовної та міжконфесійної толерантності, взаємоповаги;

12) безбар'єрності - рішення органів та посадових осіб місцевого самоврядування повинні забезпечувати безперешкодний доступ всіх груп жителів до різних сфер життєдіяльності територіальної громади.

Раїса Андрейчук після голосування зазначила, що такого пункту як підзвітність, підконтрольність та відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування перед жителями у статті 9 немає, тому запропонувала її додати до статті окремим пунктом.

Людмила Коваль запропонувала вищезазначений пункт внести як принцип.

Яна Брусенцова зазначила, що у разі його включення, потрібно детальніше розкрити його зміст.

Ірина Козін запропонувала пункт про підзвітність, підконтрольність та відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування перед жителями поставити пунктом 3 статті 9, і відповідно черговість пунктів зміниться, всього принципів буде 13.

Людмила Коваль запропонувала не нумерувати їх, а просто принципи викласти абзацами.

Ірина Козін погодилася з такою пропозицією і до наступного засідання запропонує варіант змісту цього пункту, за який відповідно проголосуємо.

ВИСТУПИЛИ:

Продовживши засідання вона ознайомила присутніх з варіантом статті „Статут територіальної громади“, що розроблена Асоціацією міст України.

Запропонувала цю статтю виключити так, як на попередньому засіданні ми залишили у першому розділі і прописали в ньому трьома пунктами саме важливе: Статут громади - це нормативно-правовий акт, є обов'язковим до виконання та інші акти органів і посадових осіб місцевого самоврядування територіальної громади приймаються з дотриманням положень Статуту та на його виконання.

Ця стаття пропонується Асоціацією міст України більш розкритою щодо внесення змін до Статуту, його затвердження тощо. Тож, запропонувала пункти, які не передбачені в статті попереднього розділу, включити у Прикінцеві положення цього ж Статуту.

Тамара Коваленко та Раїса Андрейчук підтримали таку пропозицію.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за виключення статті „Статут територіальної громади“ і пункти, які не передбачені в статті попереднього розділу, включити у Прикінцеві Положення до цього ж Статуту.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (16 осіб);
„проти“ – 0 осіб;
„утрималися“ – 0 осіб.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати та виключити статтю „Статут територіальної громади“ і пункти, які не передбачені в статті попереднього розділу, включити у Прикінцеві Положення до цього ж Статуту

Ірина Козін зазначила, що стаття 10 була досить невеликою та не зовсім відповідала чинному законодавству, тому запропонувала наступну її редакцію вже з виправленнями, враховуючи і пропозиції експертки Яни Брусенцової:

„Стаття 10. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування

1. Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

2. Виконавчий комітет Ради в межах своїх повноважень приймає рішення.

3. Голова в межах своїх повноважень видає розпорядження.

4. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

5. Адміністративні акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування приймаються, набирають чинності, виконуються, припиняють дію та оскаржуються відповідно до вимог, встановлених Законом України „Про адміністративну процедуру“ з урахуванням передбачених законом особливостей адміністративного провадження для окремих категорій адміністративних справ (у разі визначення законом таких особливостей).

6. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України „Про доступ до публічної інформації“.

7. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами державної влади, громадськими об'єднаннями, жителями, суб'єктами підприємницької діяльності, іншими юридичними та фізичними особами.

8. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.“

Віктор Бугайов запитав: „Що мається ввиду акти? Це рішення, розпорядження?“

Ірина Козін відповіла, що відповідно у першій-третій частинах статті зазначено: що рада приймає рішення, виконком рішення, а міський голова розпорядження. Це все є акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування. Крім того зазначила, що експерт нам пропонує додати ще один абзац до однієї з частин саме такого змісту:

„В актах та проектах актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування не може бути обмежено доступ до інформації про витрати чи інше розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним чи комунальним майном, у тому числі про умови отримання цих коштів чи майна прізвище, імені, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримують ці кошти або майно, а також до іншої інформації, обмеження доступу до якої заборонено.“

Ірина Козін зазначила, що особисто їй сподобалася ця правка, якщо хтось із членів Робочої групи можливо бачив на сайті ради, що нами і в розпорядженням міського голови, і в рішеннях виконавчого комітету міської ради, якими передбачено видача коштів з бюджету нами обов'язково залишаємо відкритими дані, зокрема, щодо прізвища, імені та по батькові. Персональні дані, такі як, рік народження, ідентифікаційний код та адреса проживання відповідних осіб - закриваються. Єдине, що, під час воєнного стану посадовими особами місцевого самоврядування не оприлюднюються дані про допомоги, що надаються нашим військовослужбовцям, оскільки триває війна і ці прізвища не можуть бути у відкритому доступі. На сьогодні ці прізвища закриті, всі інші дані про цивільних осіб, які отримали будь-які кошти з бюджету, майно або квартиру у власність від органу місцевого самоврядування з комунальної власності - всі дані, крім персональних, оприлюднюються згідно з вимогами чинного законодавства. Звернулася до присутніх щодо надання пропозицій до цієї правки.

Віктор Бугайов зазначив, що у цій статті ще було, що рішення міської ради може бути зупинено.

Яна Брусенцова зазначила, що немає сенсу в цій статті деталізувати, якщо вже відмовилися від підходу цитувати Закон в цілому, тому і запропонувала виключити. Єдине, можливо, десь зазначити, що всі ці вимоги передбачені у

Законі України „Про місцеве самоврядування в Україні“, жителям буде зрозуміло, де знайти інформацію щодо зупинення прийнятих рішень, відповідну процедуру, то над цим питанням потрібно поміркувати. Також зауважила, чи є сенс залишати частини, що стосуються регуляторних та адміністративних актів, бо багато кому з мешканців будуть важкі для сприйняття ці особливості. Тому є над чим подумати, адже Статут повинен бути чітко зрозумілим для громадськості.

Віктор Бугайов сказав, що це є проблемою, у свій час він вивчав це питання, коли висвітлювалися рішення виконкому міської ради на вебсайті і призупинити цей акт дійсно не можливо, так як відсутня конкретика в законодавстві. Тому виникає питання - з якою метою ми створюємо Статут, називаємо його нормативно-правовим актом і чому ми не можемо це прописати, адже питання зупинення рішень ради не суперечить законодавству. Тим паче, порушуються його права як громадянина, бо тільки має право зробити зауваження і на цьому - все. Тому цей документ повинен бути широким і доступним для громади, і прочитаний, щоб громада знала, що вона має право, а відсутність таких деталей обмежує їх права.

Яна Брусенцова пояснила, що по-перше, це не громада має право зупинити рішення, це є право міського голови, а по-друге, це право - саме для сільського, селищного та міського голови право передбачено прямо Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“.

Віктор Бугайов запитав: „Тоді як має право зупинити рішення громадянин?“

Раїса Андрейчук відповіла, що в судовому порядку, як зазначено у частині 8 статті 10 цього проєкту Статуту.

Віктор Бугайов заперечив щодо розгляду таких питань у судовому порядку. Додав на прикладі, що у разі його звернення до прокуратури про зупинення будь-якого рішення відповідно до Статуту, то прокурор відреагував і зупинив це рішення ради.

Ірина Козін зазначила, що Статут є локальним актом, що приймається у відповідності до Закону і процедура зупинення актів описана у статті 59 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“.

Віктор Бугайов активно підтримує пропозицію щодо зупинення актів як право жителя громади, а не в судовому порядку, бо це довгий процес.

Ірина Козін та Світлана Кеда висловили свою думку щодо цього питання, адже всі норми щодо прав громадян передбачено діючим законодавством України і у разі відповідних порушень розглядаються у судовому порядку.

Раїса Андрейчук звернулася до Віктора Бугайова щодо надання ним конкретних пропозицій у правовому полі.

Віктор Бугайов сказав, щоб у Статуті було передбачено призупинення рішення за позовом чи заявою громадянина.

Раїса Андрейчук зауважила, що Віктор Бугайов має право у разі виявлення ним порушень при прийнятті рішень звернутися із заявою до міського голови відповідно до Закону України „Про звернення громадян“ з метою їх усунення. В свою чергу міський голова розглядає його звернення з

фахівцями міської ради, зокрема, юридичного відділу, і якщо дійсно є такі порушення, то він приймає рішення про його зупинення, а у разі правомірного прийняття рішення - рішення залишається чинним. Наприклад, Віктор Бугайов з таким рішенням не погоджується, то він звертається до суду з відповідним адміністративним позовом про оскарження такого рішення.

Ірина Козін наголосила, що у разі бажання громадськості брати участь у прийнятті рішень органу місцевого самоврядування, то громадськість повинна при цьому знати Закон України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а саме визначення органів самоврядування, форм участі; яка форма участі передбачає пропозиції; яка форма участі передбачає особисту явку і голосування; яка форма участі передбачає тільки електронні консультації. Ці всі питання ми будемо розглядати пізніше у наступних розділах та статтях і вони всі передбачені вищезгаданим законом. Тому наш Статут не може суперечити чинному законодавству, може тільки деталізувати ті пункти, які прямо передбачені в Законі.

Віктор Бугайов запитав: „Де можна заперечити?“

Руслан Соловійов сказав, що відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадовці зобов'язані діяти виключно на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України. Це означає, що дозволено все те, що передбачено Законом.

Сергій Валоваженко прокоментував Закон, де зазначено, що перешкоджання роботі посадовій особі є кримінальним правопорушенням, а зупинення акту за заявою громадянина теж можна вважати перешкоджанням роботі посадової особи.

Віктор Бугайов обурився таким визначенням, і вважає, що це є порушення його прав.

Сергій Валоваженко сказав, що він має право звертатися до органу місцевого самоврядування відповідно до Закону України „Про звернення громадян“.

Яна Брусенцова спробувала пояснити, яким чином громадянин використовує права, передбачені Конституцією України саме для нього і при цьому контролює все те, власне, що приймає орган місцевого самоврядування. Тому запропонувала саме в цій статті „Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування“ не вдаватися в подробиці, щоб не нагромаджувати і штучно не збільшувати її об'єм. Додала, що є два види актів органів місцевого самоврядування: нормативно-правового характеру та акти індивідуальної дії. Змодельувала ситуацію: станом на сьогодні орган місцевого самоврядування розробляє правила благоустрою, це рішення буде нормативно-правового характеру, тому що воно стосується абсолютно всіх, хто проживає та зареєстрований на території Пирятинської міської територіальної громади. Тут передбачається один механізм: висвітлюється обов'язково проєкт рішення, далі відносно нього проводяться громадські обговорення або загальні збори жителів. До речі, далі у наступних розділах Статуту передбачено форми участі громадськості у прийнятті рішень органів місцевого самоврядування і представники Робочої групи повинні визначити саме які форми участі. І кожен

громадянин має право подати свою пропозицію, зауваження чи коментар до цього проекту рішення. Потім відповідний розробник буде збирати, аналізувати і вже приймати рішення щодо внесення цих пропозицій чи зауважень до проекту рішення ради.

Є другий вид рішень – це акти індивідуального характеру. Для прикладу: жителю громади на підставі його заяви розробляється проект рішення про виділення йому земельної ділянки. Цей проект рішення також оприлюднюється, навіть, не дивлячись на те, що він має індивідуальний характер. І у разі, якщо інший житель побачив, що прийняття цього рішення якимось чином буде зачіпати його інтереси, то вже в рамках іншого законодавства він звертається до розробника, хоче стати, власне, учасником при розгляді цього рішення, він заявляє про свої обґрунтовані вимоги, із врахуванням цих вимог орган місцевого самоврядування остаточно приймає рішення. Це різні процедури їх прийняття і по різному буде включатися подання своїх пропозицій.

Коли вже прийняте рішення і ніхто не відстежив той проект рішення, який був оприлюднений на сайті органу місцевого самоврядування, то це рішення може бути оскаржене в судовому порядку. В статуті передбачено принцип відкритості та прозорості. Яким чином приймається рішення, рада для себе визначає в Регламенті, а виконавчий комітет - для себе. І кожний громадянин має право подивитися як Регламент ради, так і Регламент виконавчого комітету. Немає сенсу дублювати в Статуті все те, що, умовно кажучи, буде в окремих внутрішніх документах, які регламентують діяльність того чи іншого колегіального органу.

Статут - це той документ, який повинен донести до кожного жителя ази того, що відбувається в органах місцевого самоврядування і зорієнтувати його туди, в той законодавчий акт, куди він може потім звернутися для того, щоб подивитися всі деталі.

Світлана Кеда, Тетяна Нестерець підтримали Яну Брусенцову у її висловлюваннях та пропозиціях при розробці проекту Статуту.

Ірина Козін теж підтримала експерта і вважає, що немає сенсу переписувати всі закони у Статут.

Віктор Бугайов запитав: „На якій підставі міський голова відхиляє рішення ради, за яке вже проголосувати депутати? Що це за процедура?“

Ірина Козін відповіла, що за наявності законних підстав право міського голови зупиняти дію рішення сесії ради і процедура передбачена Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні“ та відповідним регламентом ради.

Раїса Андрейчук і Тамара Коваленко пояснили, що дія рішення не зупиняється, проте воно йде на опрацювання і депутати будуть повторно за нього голосувати.

Раїса Андрейчук зауважила, що всі процедури при прийнятті актів повинні детально бути прописані у відповідних регламентах. Регламент – основний документ, що моделює подальшу діяльність чи ради, чи виконавчого комітету і, відповідно, затверджується радою на строк їх повноважень.

Віктор Бугайов сказав, що кожен депутатський корпус затверджує регламент під себе.

Тамара Коваленко наголосила, що депутати теж працюють в межах чинного законодавства.

Ірина Козін звернула увагу присутніх на повернення до обговорення розділу II проекту Статуту, перерахувавши всі статті, що містяться в ньому.

Стаття 10 „Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування“ з врахуванням правок експертки Яни Брусенцової, зокрема, про виключення пунктів про зупинення, так як вони передбачені безпосередньо в Законі України „Про місцеве самоврядування в Україні“ (і не одним абзацом, як передбачено у статті 10 цього Статуту, а цілими абзацами, у яких описано як все відбувається і яка доля самого рішення). Тому пропонується ці пункти щодо зупинення – виключити. Також пропонується виключити частини 4 і 5 цієї статті, а саме:

„4. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

5. Адміністративні акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування приймаються, набирають чинності, виконуються, припиняють дію та оскаржуються відповідно до вимог, встановлених Законом України „Про адміністративну процедуру“ з урахуванням передбачених законом особливостей адміністративного провадження для окремих категорій адміністративних справ (у разі визначення законом таких особливостей)“.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за внесені Яною Брусенцовою поправки щодо виключення зі статті 10 частин 4 і 5, та першого речення у першій частині, другого і третього речення у другій частині щодо зупинення актів.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (16 осіб);
„проти“ – 0 осіб;
„утрималися“ – 0 осіб.

Ірина Козін запропонувала проголосувати за внесені Яною Брусенцовою поправки щодо включення нової частини до статті 10:

„В актах та проектах актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування не може бути обмежено доступ до інформації про витрати чи інше розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним чи комунальним майном, у тому числі про умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримують ці кошти або майно, а також до іншої інформації, обмеження доступу до якої заборонено законом.“.

ГОЛОСУВАЛИ: „за“ – „одноголосно“ (16 осіб);
„проти“ – 0 осіб;
„утрималися“ – 0 осіб.

ВИРІШИЛИ:

Виключити зі статті 10 частини 4 і 5, та перше речення у першій частині, друге і третє речення у другій частині щодо зупинення актів, а також підтримати та включити до проекту Статуту Пирятинської міської територіальної громади статтю 10 в наступній редакції:

„Стаття 10. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування

1. Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

2. Виконавчий комітет Ради в межах своїх повноважень приймає рішення.

3. Голова в межах своїх повноважень видає розпорядження.

4. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України „Про доступ до публічної інформації“.

5. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами державної влади, громадськими об'єднаннями, жителями, суб'єктами підприємницької діяльності, іншими юридичними та фізичними особами.

6. В актах та проектах актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування не може бути обмежено доступ до інформації про витрати чи інше розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним чи комунальним майном, у тому числі про умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримують ці кошти або майно, а також до іншої інформації, обмеження доступу до якої заборонено законом.

7. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.“.

Головуюча,
заступник голови Робочої групи

Ірина КОЗІН

Секретар Робочої групи

Тетяна НЕСТЕРЕЦЬ