

Довідка про консультації

№ з/п	Уповноважений орган	Редакція частини проекту ДДП/звіту про СЕО, до якого висловлено зауваження (пропозиції)	Зауваження/пропозиція	Спосіб врахування (враховано/ не враховано/ враховано частково)	Обґрунтування
До звіту про СЕО					
1.	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської ОВА	Проект ДДП «Детальний план території для реконструкції існуючого сміттєзвалища під полігон твердих побутових відходів за межами населених пунктів в адміністративних межах Пирятинської міської територіальної громади Лубенського району Полтавської області», у т.ч. звіт про його стратегічну екологічну оцінку	При затвердженні документу державного планування врахувати наступне: 1. Регіональну схему формування екологічної мережі Полтавської області, яка погоджена розпорядженням Полтавської обласної державної адміністрації від 14.02.2022 № 58 «Про погодження регіональної схеми формування екологічної мережі Полтавської області» та затверджена рішенням пленарного засідання чотирнадцятої позачергової сесії восьмого скликання Полтавської обласної ради від 26 липня 2022 р. № 457 «Про затвердження регіональної схеми формування екологічної мережі Полтавської області». 2. Формування, збереження та раціональне, невиснажливе використання екологічної мережі, яке регулюється Законом України «Про екологічну мережу України» (відповідно до пункту 4 статті 15 Закону України «Про екологічну мережу» регіональні та місцеві схеми формування екомережі, програми у сфері формування, збереження та використання екомережі є	Враховано	

		<p>основою для розроблення усіх видів проектної документації при здійсненні землеустрою, розробці містобудівної документації, а також здійсненні господарської та іншої діяльності).</p> <p>3. При реалізації планованої діяльності забезпечити виконання вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».</p> <p>4. Розміщення і будівництво об'єктів здійснювати відповідно до вимог наказу Міністерства охорони здоров'я України від 19.06.1996 № 173 «Про затвердження Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 24.06.1996 за №379/1404 (далі - ДСП № 173).</p> <p>Разом з цим, Департамент відповідно листа Міністерства охорони здоров'я України (далі - МОЗ) від 17.10.2023 Ло26-04/29584/2-23 повідомляє, що згідно до Закону України «Про систему громадського здоров'я» (далі - Закон), який введено в дію з 01.10.2023, визнано таким, що втратив чинність, Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», згідно з яким проводилась державна санітарно-епідеміологічна експертиза, а також внесено зміни до деяких законодавчих актів України у частині виключення висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи. У зв'язку з цим, з 01.10.2023</p>		
--	--	---	--	--

			<p>державна санітарно-епідеміологічна експертиза не проводиться. Медико-санітарні вимоги щодо безпечності для здоров'я і життя людини містобудівної діяльності встановлено статтею 28 Закону. З урахуванням зазначеного, наразі МОЗ здійснює заходи щодо перегляду ДСП Лое173, з метою приведення його у відповідність до законодавства. Водночас, вимоги ДСП – 173 на даний час діють у частині, що не суперечить законодавству.</p>		
			<p>Закон України «Про відходи», що 09.07.2023 втратив чинність на підставі Закону України «Про управління відходами». Звіт та Детальний план необхідно привести у відповідність до норм Закону України «Про управління відходами», а саме:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) слова «утилізація відходів», необхідно замінити словами «відновлення відходів»; 2) відповідно до статті 7 Закону України «Про управління відходами» відходи поділяються на два класи: 1. небезпечні відходи та 2. відходи, що не є небезпечними. Класифікація здійснюється відповідно до Національного переліку відходів і Порядку класифікації відходів з урахуванням Переліку властивостей, що роблять відходи небезпечними (додаток 3). 	Враховано	

			<p>При розробленні Детального плану та Звіту були враховані відомості, які вже є застарілі, а саме: є Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища Полтавської області у 2021 році. Натомість, необхідно врахувати Регіональну доповідь про стан навколишнього природного середовища Полтавської області у 2022 році, зокрема електронні версії яких розміщені на офіційній сторінці Департаменту екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації та на сайті Інформаційно-моніторингового центру «ДОВКІЛЛЯ ПОЛТАВЩИНИ» https://nupp.edu.ua/page/iformatsiyno-monitoringoviy-tsentr-dovlillya-poltavshchini.</p>	Враховано	
			<p>Згідно із статтею 48 Закону України «Про охорону земель» при здійсненні містобудівної діяльності необхідно передбачити заходи щодо: максимального збереження площі земельних ділянок з ґрунтовим і рослинним покривом; недопущення порушення гідрологічного режиму земельних ділянок; дотримання екологічних вимог, установлених законодавством України, при проектуванні, розміщенні та будівництві об'єктів та ін.</p>	Враховано	
			<p>Відповідно до пункту 12.2 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій» вертикальне планування території слід</p>	Враховано	

			<p>виконувати з урахуванням таких основних вимог: збереження існуючого ландшафту; збереження ґрунтів і деревних насаджень; відведення поверхневих вод зі швидкостями, які виключають ерозію ґрунтів; мінімального обсягу земляних робіт.</p>		
			<p>У Детальному плані та Звіті мають бути враховані вимоги пунктів 2.2, 2.3, 2.5 та ін. ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування», зокрема: «2.2 Полігони ТПВ розміщують: 1) на землях несільськогосподарського призначення, непридатних для сільського господарства, погіршеної якості, не зайнятих зеленими насадженнями...; 2) на ділянках, де є можливість вжиття заходів і впровадження інженерних рішень, що виключають забруднення навколишнього природного середовища, розвиток небезпечних геологічних процесів чи інших негативних процесів і явищ; 3) на ділянках, прилеглих до міських територій, якщо вони не включені в житлову забудову відповідно до генерального плану розвитку міста на найближчі 25 років, а також під перспективну забудову; 4) на ділянках, що характеризуються природною захищеністю підземних вод від забруднення; 5) за межами зон можливого</p>	Враховано	

			<p>впливу на водозабори, поверхневі води, заповідники, курорти тощо;</p> <p>б) з урахуванням рози вітрів відносно житлової забудови, зон відпочинку й інших місць масового перебування населення за межами санітарно-захисної зони;</p> <p>7) за межами міст;</p> <p>8) на відстані, не менше: 15 км від аеропортів; 3 км від межі курортного міста, відкритих водоймищ господарського призначення, об'єктів, які використовуються з культурно-оздоровчою метою, заповідників, місць відпочинку перелітних птахів, морського узбережжя; 1 км від межі міст; 0,5 км від житлової та громадської забудови (санітарно-захисна зона); 0,2 км від сільськогосподарських угідь і від автомобільних та залізничних шляхів загальної мережі; 0,050 км від межі лісу і лісопосадок, не призначених для використання з метою рекреації.</p> <p>Відстані від зазначених вище об'єктів можуть коригуватися за даними моделювання чи розрахунків впливу полігона ТПВ на навколишнє середовище, з обов'язковим погодженням з місцевими органами екологічного контролю та установами державної санітарно-епідеміологічної служби»;</p> <p>«2.3 Розміщення полігонів ТПВ не допускається: на площах залягання корисних копалин і територіях з гірничими виробками без погодження з</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>органами державного гірничого нагляду; у небезпечних зонах відвалів породи різних шахт чи збагачувальних фабрик; у зонах активного карсту; у зонах розвитку тектонічних розломів, зсувів, селевих потоків, снігових лавин, підтоплення й інших небезпечних геологічних процесів, а також на територіях сезонного затоплення; у заболочених місцях; у зонах поповнення і виходу на поверхню підземних вод; у зонах формування і використання мінеральних вод; на територіях зон I, II поясу санітарної охорони водозаборів питних і мінеральних вод; у охоронних зонах водойм; у зонах санітарної охорони курортів та заповідників; на землях, зайнятих чи призначених під зайняття лісами, лісопарками, іншими зеленими насадженнями, що виконують захисні функції і є місцями масового відпочинку населення»; «2.5 Грунтові води на ділянці розміщення полігонів ТПВ повинні знаходитися на рівні не менше 2 метрів від його основи».</p>		
			<p>Стосовно питань рекультивації полігону мають бути враховані вимоги законів України «Про землеустрій» (стаття 54 та ін.), «Про охорону земель» (стаття 52 та ін.), «Про управління відходами» (стаття 40 та ін.), а також Правил розроблення робочих проєктів землеустрою, затверджених постановою Кабінету</p>	Враховано	

		<p>Міністрів України від 02.02.2022 № 86. Варто наголосити, що відповідно до статті 52 Закону України «Про управління відходами» протягом одного року з дня набрання чинності регіонального плану управління відходами в Полтавській області, для кожної територіальної громади необхідно розробити та затвердити місцевий план управління відходами. Доцільно, при розробленні місцевого плану управління відходами Пирятинської міської територіальної громади врахувати «Детальний план території для реконструкції існуючого сміттєзвалища під полігон твердих побутових відходів за межами населених пунктів в адміністративних межах Пирятинської міської територіальної громади Лубенського району Полтавської області».</p>		
		<p>Замовник має забезпечити інформування про затвердження Детального плану відповідно до вимог статті 16 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».</p>	Враховано	
		<p>Відповідно статті 17 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» замовник у межах своєї компетенції здійснює моніторинг виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, один раз на рік оприлюднює його результати на своєму офіційному веб-сайті у мережі Інтернет, вносять до Єдиного реєстру стратегічної екологічної</p>		

			оцінки та у разі виявлення не передбачених звітом про стратегічну екологічну оцінку негативних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, вживає заходів для їх усунення.		
			Моніторинг документу державного планування здійснюється відповідно до Порядку здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення Затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 №1272 .	Враховано	
			При прийнятті рішення про необхідність здійснення екологічної оцінки, у разі внесення незначних змін до документа державного планування щодо якого стратегічна екологічна оцінка вже проводилась, слід керуватися наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 28.10.2020 року №213 «Про затвердження Критеріїв визначення наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 04.01.2021 за №9/35631.	Враховано	
2.	Державна установа «Полтавський обласний центр контролю та профілактики хвороб Міністерства охорони здоров'я України»	Проект ДДП «Детальний план території для реконструкції існуючого сміттєзвалища під полігон твердих побутових відходів за межами	Не має зауважень щодо дотримання вимог санітарного законодавства.		

		<p>населених пунктів в адміністративних межах Пирятинської міської територіальної громади Лубенського району Полтавської області», у т.ч. звіт про його стратегічну екологічну оцінку</p>			
3.	<p>Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України</p>	<p>Проект ДДП Звіт про СЕО</p>	<p>Згідно зі статтею 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»: детальний план території деталізує положення генерального плану населеного пункту або комплексного плану та визначає планувальну організацію і розвиток частини території населеного пункту або території за його межами без зміни функціонального призначення цієї території; детальні плани територій одночасно з їх затвердженням стають невід'ємними складовими генерального плану населеного пункту та/або комплексного плану. Відповідно до пункту 23 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України: «До внесення до Державного земельного кадастру відомостей про функціональні зони належність земельної ділянки до функціональної зони, встановленої до 1 січня 2025 року, визначається відповідно до містобудівної</p>	Враховано	

			<p>документації регіонального рівня (щодо земельних ділянок за межами населених пунктів, на які не розроблено детальний план території)». Відповідно до пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» до 1 січня 2025 року детальні плани територій щодо територій, розташованих за межами населених пунктів та стосовно яких не затверджені комплексні плани просторового розвитку територій територіальних громад, можуть розроблятися та затверджуватися відповідно до схем планування території (частини території) району та/або області. При цьому: комплексний план для відповідної території не затверджувався; у матеріалах Проекту відсутні належні відомості щодо підтвердження відповідності рішень Проекту наявній містобудівній документації регіонального рівня.</p>		
			<p>Закон України «Про відходи», про який згадується у Проекті та Звіті, 09.07.2023 втратив чинність на підставі Закону України «Про управління відходами», що має бути враховано та доопрацьовано у Проекті та Звіті.</p>	Враховано	
			<p>Згідно із статтею 48 Закону України «Про охорону земель» при здійсненні містобудівної діяльності необхідно передбачати заходи щодо: максимального збереження</p>	Враховано	

			<p>площі земельних ділянок з ґрунтовим і рослинним покривом; зняття та складування у визначених місцях родючого шару ґрунту з наступним використанням його для поліпшення малопродуктивних угідь, рекультивації земель та благоустрою населених пунктів і промислових зон; недопущення порушення гідрологічного режиму земельних ділянок; дотримання екологічних вимог, установлених законодавством України, при проектуванні, розміщенні та будівництві об'єктів.</p>		
			<p>У Проекті та Звіті мають бути враховані вимоги пунктів 2.2, 2.3, 2.5 та ін. ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування», зокрема: «2.2 Полігони ТПВ розміщують: 1) на землях сільськогосподарського призначення, непридатних для сільського господарства, погіршеної якості, не зайнятих зеленими насадженнями...; 2) на ділянках, де є можливість вжиття заходів і впровадження інженерних рішень, що виключають забруднення навколишнього природного середовища, розвиток небезпечних геологічних процесів чи інших негативних процесів і явищ; 3) на ділянках, прилеглих до міських територій, якщо вони не включені в житлову забудову відповідно до генерального плану розвитку</p>	Враховано	

			<p>міста на найближчі 25 років, а також під перспективну забудову;</p> <p>4) на ділянках, що характеризуються природною захищеністю підземних вод від забруднення;</p> <p>5) за межами зон можливого впливу на водозабори, поверхневі води, заповідники, курорти тощо;</p> <p>6) з урахуванням рози вітрів відносно житлової забудови, зон відпочинку й інших місць масового перебування населення за межами санітарно-захисної зони;</p> <p>7) за межами міст;</p> <p>8) на відстані, не менше: 15 км від аеропортів; 3 км від межі курортного міста, відкритих водоймищ господарського призначення, об'єктів, які використовуються з культурно-оздоровчою метою, заповідників, місць відпочинку перелітних птахів, морського узбережжя; 1 км від межі міст;</p> <p>0,5 км від житлової та громадської забудови (санітарно-захисна зона);</p> <p>0,2 км від сільськогосподарських угідь і від автомобільних та залізничних шляхів загальної мережі;</p> <p>0,050 км від межі лісу і лісопосадок, не призначених для використання з метою рекреації.</p> <p>Відстані від зазначених вище об'єктів можуть коригуватися за даними моделювання чи розрахунків впливу полігона ТПВ на навколишнє середовище, з обов'язковим погодженням з місцевими органами</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>екологічного контролю та установами державної санітарно-епідеміологічної служби»;</p> <p>«2.3 Розміщення полігонів ТПВ не допускається: на площах залягання корисних копалин і територіях з гірничими виробками без погодження з органами державного гірничого нагляду; у небезпечних зонах відвалів породи різних шахт чи збагачувальних фабрик; у зонах активного карсту; у зонах розвитку тектонічних розломів, зсувів, селевих потоків, снігових лавин, підтоплення й інших небезпечних геологічних процесів, а також на територіях сезонного затоплення; у заболочених місцях; у зонах поповнення і виходу на поверхню підземних вод; у зонах формування і використання мінеральних вод; на територіях зон I, II поясу санітарної охорони водозаборів питних і мінеральних вод; у охоронних зонах водойм; у зонах санітарної охорони курортів та заповідників; на землях, зайнятих чи призначених під зайняття лісами, лісопарками, іншими зеленими насадженнями, що виконують захисні функції і є місцями масового відпочинку населення»;</p> <p>«2.5 Ґрунтові води на ділянці розміщення полігонів ТПВ повинні знаходитися на рівні не менше 2 метрів від його основи».</p>		
			<p>У Проекті та Звіті також мають бути враховані вимоги Державних санітарних правил</p>	<p>Враховано</p>	

			<p>планування та забудови населених пунктів (далі – ДСП), затверджених наказом МОЗ від 19.06.1996 № 173, зареєстрованих в Мін'юсті 24.07.1996 за № 379/1404, зокрема щодо санітарно-захисних зон та озеленення території. Мінімальна площа озеленення санітарно-захисної зони шириною від 300 до 1000 м повинна складати 50 % (пункт 5.13 ДСП).</p>		
			<p>Стосовно питань рекультивції полігону (див. стор. 20 Проекту, стор. 15, 16 Звіту) мають бути враховані вимоги законів України «Про землеустрій» (стаття 54 та ін.), «Про охорону земель» (стаття 52 та ін.), «Про управління відходами» (стаття 40 та ін.), а також Правил розроблення робочих проєктів землеустрою, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 86.</p>	Враховано	
			<p>Щодо рішень Проекту, які стосуються поясів зон санітарної охорони (далі - ЗСО), пропонуємо додатково опрацювати врахування Правового режиму зон санітарної охорони водних об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.1998 № 2024, а також ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» (далі – ДБН В.2.5-74:2013). Згідно з підпунктом 15.2.1.1 ДБН В.2.5-74:2013 межі першого поясу ЗСО підземних джерел водопостачання слід встановлювати від</p>	Враховано	

		<p>одиначної водозабірної споруди (свердловина, шахтний колодязь, каптаж тощо) або від крайніх водозабірних споруд, розташованих у групі, на відстані 30 м лише у випадку захищених, а для недостатньо захищених – на відстані 50 м.</p> <p>При цьому, до захищених підземних вод відносяться води з напірних і безнапірних водоносних шарів, що мають у межах всіх поясів зони суцільну водонепроникну покрівлю, яка виключає можливість місцевого живлення з розміщених вище недостатньо захищених водоносних шарів.</p> <p>У Проекті (див. графічні матеріали) вказано, що перший пояс зони санітарної охорони свердловини складає 30 м. При цьому відсутнє належне підтвердження щодо захищеності та відповідне обґрунтування з урахуванням наведених вище вимог передбаченого розміру першого поясу її ЗСО.</p> <p>Також має бути враховано, що у санітарно-захисних зонах не можна допускати розміщення об'єктів, зазначених у пункті 5.10 ДСП, у тому числі охоронних зон джерел водопостачання, водозабірних споруд та споруд водопровідної розподільної мережі.</p>		
		<p>Розділи 2.3 та 4.2 «Природоохоронні та ландшафтно-рекреаційні території» Проекту пропонується доповнити з урахуванням вимог пункту</p>	Враховано	

			89 Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації (далі – Порядок 926), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926, та визначення терміну «природоохоронні території та об'єкти», згідно з підпунктом 26 пункту 2 Порядку 926, включаючи відомості щодо охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду, територій, зарезервованих з метою наступного заповідання, та складових структурних елементів екомережі (згідно зі статтею 5 Закону України «Про екологічну мережу України»), а також взаємоузгодити їх зміст з відомостями Звіту.		
4	Міністерство охорони здоров'я України	Проект ДДП та Звіт про СЕО	Зауважень/пропозицій не надходило	Враховано	п.3 ст.13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку»

За підсумками отриманих зауважень і пропозицій, з урахуванням розгляду виправданих альтернатив, які розглядалися звітом СЕО, внесені відповідні доповнення та коригування до проекту ДДП і зазначений проект обраний для затвердження в тому вигляді, який оприлюднено на офіційному веб-сайті замовника.

Письмові пропозиції і зауваження наведені нижче.



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ

вул. Капітана Володимира Кісельова, 1, м. Полтава, 36000, тел./ факс (+38 0532) 56-95-08,
e-mail: eko@adm-pl.gov.ua, web: <http://www.eko.adm-pl.gov.ua>, код ЄДРПОУ 38719424

09.02.2024 № 466 /03.2-22

На № 22-11-3495-23 від 09.01.2024

Виконавчий комітет
Пирятинської міської ради

Про зауваження і пропозиції до проекту
документа державного планування та звіту
про стратегічну екологічну оцінку

Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної військової адміністрації (далі – Департамент) розглянув звіт про стратегічну екологічну оцінку (далі – Звіт) проекту «Детальний план території для реконструкції існуючого сміттєзвалища під полігон твердих побутових відходів за межами населених пунктів в адміністративних межах Пирятинської міської територіальної громади Лубенського району Полтавської області» (далі – Детальний план) та пропонує при затвердженні документу державного планування врахувати наступне.

1. Регіональну схему формування екологічної мережі Полтавської області, яка погоджена розпорядженням Полтавської обласної державної адміністрації від 14.02.2022 № 58 «Про погодження регіональної схеми формування екологічної мережі Полтавської області» та затверджена рішенням пленарного засідання чотирнадцятої позачергової сесії восьмого скликання Полтавської обласної ради від 26 липня 2022 р. № 457 «Про затвердження регіональної схеми формування екологічної мережі Полтавської області».

2. Формування, збереження та раціональне, невиснажливе використання екологічної мережі, яке регулюється Законом України «Про екологічну мережу України» (відповідно до пункту 4 статті 15 Закону України «Про екологічну мережу» регіональні та місцеві схеми формування екомережі, програми у сфері формування, збереження та використання екомережі є основою для розроблення усіх видів проектної документації при здійсненні землеустрою, розробці містобудівної документації, а також здійсненні господарської та іншої діяльності).

3. При реалізації планованої діяльності забезпечити виконання вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

4. Розміщення і будівництво об'єктів здійснювати відповідно до вимог наказу Міністерства охорони здоров'я України від 19.06.1996 № 173 «Про затвердження Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 24.06.1996 за №379/1404 (далі – ДСП № 173).

Разом з цим, Департамент відповідно листа Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ) від 17.10.2023 №26-04/29584/2-23 повідомляє, що згідно до Закону України «Про систему громадського здоров'я» (далі – Закон), який введено в дію з 01.10.2023, визнано таким, що втратив чинність, Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», згідно з яким проводилась державна санітарно-епідеміологічна експертиза, а також внесено зміни до деяких законодавчих актів України у частині виключення висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

У зв'язку з цим, з 01.10.2023 державна санітарно-епідеміологічна експертиза не проводиться.

Медико-санітарні вимоги щодо безпечності для здоров'я і життя людини містобудівної діяльності встановлено статтею 28 Закону.

З урахуванням зазначеного, наразі МОЗ здійснює заходи щодо перегляду ДСП №173, з метою приведення його у відповідність до законодавства.

Водночас, вимоги ДСП – 173 на даний час діють у частині, що не суперечить законодавству.

5. Закон України «Про відходи», що 09.07.2023 втратив чинність на підставі Закону України «Про управління відходами».

Звіт та Детальний план необхідно привести у відповідність до норм Закону України «Про управління відходами», а саме:

1) слова «утилізація відходів», необхідно замінити словами «відновлення відходів»;

2) відповідно до статті 7 Закону України «Про управління відходами» відходи поділяються на два класи: 1. небезпечні відходи та 2. відходи, що не є небезпечними. Класифікація здійснюється відповідно до Національного переліку відходів і Порядку класифікації відходів з урахуванням Переліку властивостей, що роблять відходи небезпечними (додаток 3).

6. При розробленні Детального плану та Звіту були враховані відомості, які вже є застарілі, а саме:

- Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища Полтавської області у 2021 році.

Натомість, необхідно врахувати Регіональну доповідь про стан навколишнього природного середовища Полтавської області у 2022 році, зокрема електронні версії яких розміщені на офіційній сторінці Департаменту екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації та на сайті Інформаційно – моніторингового центру «ДОВКІЛЛЯ ПОЛТАВЩИНИ» <https://nupp.edu.ua/page/iformatsiyno-monitoringoviy-tsentr-dovkillya-poltavshchini.html>.

7. Згідно із статтею 48 Закону України «Про охорону земель» при здійсненні містобудівної діяльності необхідно передбачати заходи щодо:

максимального збереження площі земельних ділянок з ґрунтовим і рослинним покривом;

недопущення порушення гідрологічного режиму земельних ділянок; дотримання екологічних вимог, установлених законодавством України, при проєктуванні, розміщенні та будівництві об'єктів та ін.

8. Відповідно до пункту 12.2 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій» вертикальне планування території слід виконувати з урахуванням таких основних вимог:

збереження існуючого ландшафту;
збереження ґрунтів і деревних насаджень;
відведення поверхневих вод зі швидкостями, які виключають ерозію ґрунтів;

мінімального обсягу земляних робіт.

9. У Детальному плані та Звіті мають бути враховані вимоги пунктів 2.2, 2.3, 2.5 та ін. ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проєктування», зокрема:

«2.2 Полігони ТПВ розміщують:

1) на землях несільськогосподарського призначення, непридатних для сільськогосподарства, погіршеної якості, не зайнятих зеленими насадженнями...;

2) на ділянках, де є можливість вжиття заходів і впровадження інженерних рішень, що виключають забруднення навколишнього природного середовища, розвиток небезпечних геологічних процесів чи інших негативних процесів і явищ;

3) на ділянках, прилеглих до міських територій, якщо вони не включені в житлову забудову відповідно до генерального плану розвитку міста на найближчі 25 років, а також під перспективну забудову;

4) на ділянках, що характеризуються природною захищеністю підземних вод від забруднення;

5) за межами зон можливого впливу на водозабори, поверхневі води, заповідники, курорти тощо;

6) з урахуванням рози вітрів відносно житлової забудови, зон відпочинку й інших місць масового перебування населення за межами санітарно-захисної зони;

7) за межами міст;

8) на відстані, не менше:

15 км від аеропортів;

3 км від межі курортного міста, відкритих водоймищ господарського призначення, об'єктів, які використовуються з культурно-оздоровчою метою, заповідників, місць відпочинку перелітних птахів, морського узбережжя;

1 км від межі міст;

0,5 км від житлової та громадської забудови (санітарно-захисна зона);

0,2 км від сільськогосподарських угідь і від автомобільних та залізничних шляхів загальної мережі;

0,050 км від межі лісу і лісопосадок, не призначених для використання з метою рекреації.

Відстані від зазначених вище об'єктів можуть коригуватися за даними моделювання чи розрахунків впливу полігона ТПВ на навколишнє середовище, з обов'язковим погодженням з місцевими органами екологічного контролю та установами державної санітарно-епідеміологічної служби»;

«2.3 Розміщення полігонів ТПВ не допускається:

на площах залягання корисних копалин і територіях з гірничими виробками без погодження з органами державного гірничого нагляду;

у небезпечних зонах відвалів породи різних шахт чи збагачувальних фабрик;

у зонах активного карсту;

у зонах розвитку тектонічних розломів, зсувів, селевих потоків, снігових лавин, підтоплення й інших небезпечних геологічних процесів, а також на територіях сезонного затоплення;

у заболочених місцях;

у зонах поповнення і виходу на поверхню підземних вод;

у зонах формування і використання мінеральних вод;

на територіях зон I, II поясу санітарної охорони водозаборів питних і мінеральних вод;

у охоронних зонах водойм;

у зонах санітарної охорони курортів та заповідників;

на землях, зайнятих чи призначених під зайняття лісами, лісопарками, іншими зеленими насадженнями, що виконують захисні функції і є місцями масового відпочинку населення»;

«2.5 Грунтові води на ділянці розміщення полігонів ТПВ повинні знаходитися на рівні не менше 2 метрів від його основи».

10. Стосовно питань рекультивациі полігону мають бути враховані вимоги законів України «Про землеустрій» (стаття 54 та ін.), «Про охорону земель» (стаття 52 та ін.), «Про управління відходами» (стаття 40 та ін.), а також Правил розроблення робочих проєктів землеустрою, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 86.

Варто наголосити, що відповідно до статті 52 Закону України «Про управління відходами» протягом одного року з дня набрання чинності регіонального плану управління відходами в Полтавській області, для кожної територіальної громади необхідно розробити та затвердити місцевий план управління відходами.

Доцільно, при розробленні місцевого плану управління відходами Пирятинської міської територіальної громади врахувати «Детальний план території для реконструкції існуючого сміттєзвалища під полігон твердих побутових відходів за межами населених пунктів в адміністративних межах Пирятинської міської територіальної громади Лубенського району Полтавської області».

Нагадуємо, що замовник має забезпечити інформування про затвердження Детального плану відповідно до вимог статті 16 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

Зазначаємо, що відповідно до статті 17 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» замовник у межах компетенції здійснює моніторинг наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, один раз на рік оприлюднює його результати на своєму офіційному веб-сайті у мережі Інтернет, вносить до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки та у разі виявлення не передбачених звітом про стратегічну екологічну оцінку негативних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, вживає заходів для їх усунення.

Моніторинг документа державного планування здійснювати відповідно до Порядку здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення Затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 р. № 1272.

Наголошуємо, що при прийнятті рішення про необхідність здійснення стратегічної екологічної оцінки, у разі внесення незначних змін до документа державного планування щодо якого стратегічна екологічна оцінка вже проводилась, слід керуватися наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 28.10.2020 року № 213 «Про затвердження Критеріїв визначення наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 04.01.2021 за №9/35631.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини другої статті 68 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» порушення законодавства України про охорону навколишнього природного середовища тягне за собою встановлену цим Законом та іншим законодавством України дисциплінарну, адміністративну, цивільну і кримінальну відповідальність.

У той же час відзначаємо обставини, пов'язані зі збройною агресією Російської Федерації проти України та введенням воєнного стану, у тому числі обмеження доступу до низки кадастрів та інформаційних систем, включаючи призупинення функціонування Публічної кадастрової карти України.

Директор Департаменту



Сергій ОЛЕЙНІКОВ

Ольга Петренко
Людмила Пономаренко
(0532)56-95-08



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@merp.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № 02-23/44 від 10.01.2024

Пирятинська міська рада

Про стратегічну екологічну оцінку

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України розглянуло внесений до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки (справа № 22-11-3495-23) проєкт документа державного планування «Детальний план території для реконструкції існуючого сміттєзвалища під полігон твердих побутових відходів за межами населених пунктів в адміністративних межах Пирятинської міської територіальної громади Лубенського району Полтавської області» (далі – Проєкт), графічні матеріали якого у паперовій формі отримані 17.01.2024 (вхідний № 2599/6/23), звіт про стратегічну екологічну оцінку (далі – Звіт) та надає наступні зауваження та пропозиції.

Згідно зі статтею 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»:

детальний план території деталізує положення генерального плану населеного пункту або комплексного плану та визначає планувальну організацію і розвиток частини території населеного пункту або території за його межами без зміни функціонального призначення цієї території;

детальні плани територій одночасно з їх затвердженням стають невід’ємними складовими генерального плану населеного пункту та/або комплексного плану.

Відповідно до пункту 23 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України:

«До внесення до Державного земельного кадастру відомостей про функціональні зони належність земельної ділянки до функціональної зони, встановленої до 1 січня 2025 року, визначається відповідно до містобудівної документації регіонального рівня (щодо земельних ділянок за межами населених пунктів, на які не розроблено детальний план території)».

Відповідно до пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» до 1 січня 2025 року детальні плани територій



торій, розташованих за межами населених пунктів та стосовно яких не
Міндовкілля
№25/5-21/2077-24 від 14.02.2024
КЕП: Крамаренко О. В. 14.02.2024 17:46
26B2648ADD3032E104000009AA43400B50DA900
Сертифікат дійсний з 21.09.2022 00:00 до
20.09.2024 23:59

затверджені комплексні плани просторового розвитку територій територіальних громад, можуть розроблятися та затверджуватися відповідно до схем планування території (частини території) району та/або області.

При цьому:

комплексний план для відповідної території не затверджувався;

у матеріалах Проекту відсутні належні відомості щодо підтвердження відповідності рішень Проекту наявній містобудівній документації регіонального рівня.

Закон України «Про відходи», про який згадується у Проекті та Звіті, 09.07.2023 втратив чинність на підставі Закону України «Про управління відходами», що має бути враховано та доопрацьовано у Проекті та Звіті.

Згідно із статтею 48 Закону України «Про охорону земель» при здійсненні містобудівної діяльності необхідно передбачати заходи щодо:

максимального збереження площі земельних ділянок з ґрунтовим і рослинним покривом;

зняття та складування у визначених місцях родючого шару ґрунту з наступним використанням його для поліпшення малопродуктивних угідь, рекультивації земель та благоустрою населених пунктів і промислових зон;

недопущення порушення гідрологічного режиму земельних ділянок;

дотримання екологічних вимог, установлених законодавством України, при проектуванні, розміщенні та будівництві об'єктів.

У Проекті та Звіті мають бути враховані вимоги пунктів 2.2, 2.3, 2.5 та ін. ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування», зокрема:

«2.2 Полігони ТПВ розміщують:

1) на землях несільськогосподарського призначення, непридатних для сільського господарства, погіршеної якості, не зайнятих зеленими насадженнями...;

2) на ділянках, де є можливість вжиття заходів і впровадження інженерних рішень, що виключають забруднення навколишнього природного середовища, розвиток небезпечних геологічних процесів чи інших негативних процесів і явищ;

3) на ділянках, прилеглих до міських територій, якщо вони не включені в житлову забудову відповідно до генерального плану розвитку міста на найближчі 25 років, а також під перспективну забудову;

4) на ділянках, що характеризуються природною захищеністю підземних вод від забруднення;

5) за межами зон можливого впливу на водозабори, поверхневі води, заповідники, курорти тощо;

б) з урахуванням рози вітрів відносно житлової забудови, зон відпочинку й інших місць масового перебування населення за межами санітарно-захисної зони;

7) за межами міст;

8) на відстані, не менше:

15 км від аеропортів;

3 км від межі курортного міста, відкритих водоймищ господарського призначення, об'єктів, які використовуються з культурно-оздоровчою метою, заповідників, місць відпочинку перелітних птахів, морського узбережжя;

1 км від межі міст;

0,5 км від житлової та громадської забудови (санітарно-захисна зона);

0,2 км від сільськогосподарських угідь і від автомобільних та залізничних шляхів загальної мережі;

0,050 км від межі лісу і лісопосадок, не призначених для використання з метою рекреації.

Відстані від зазначених вище об'єктів можуть коригуватися за даними моделювання чи розрахунків впливу полігона ТПВ на навколишнє середовище, з обов'язковим погодженням з місцевими органами екологічного контролю та установами державної санітарно-епідеміологічної служби»;

«2.3 Розміщення полігонів ТПВ не допускається:

на площах залягання корисних копалин і територіях з гірничими виробками без погодження з органами державного гірничого нагляду;

у небезпечних зонах відвалів породи різних шахт чи збагачувальних фабрик;

у зонах активного карсту;

у зонах розвитку тектонічних розломів, зсувів, селевих потоків, снігових лавин, підтоплення й інших небезпечних геологічних процесів, а також на територіях сезонного затоплення;

у заболочених місцях;

у зонах поповнення і виходу на поверхню підземних вод;

у зонах формування і використання мінеральних вод;

на територіях зон I, II поясу санітарної охорони водозаборів питних і мінеральних вод;

у охоронних зонах водойм;

у зонах санітарної охорони курортів та заповідників;

на землях, зайнятих чи призначених під зайняття лісами, лісопарками, іншими зеленими насадженнями, що виконують захисні функції і є місцями масового відпочинку населення»;

«2.5 Грунтові води на ділянці розміщення полігонів ТПВ повинні знаходитися на рівні не менше 2 метрів від його основи».

У Проекті та Звіті також мають бути враховані вимоги Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів (далі – ДСП), затверджених наказом МОЗ від 19.06.1996 № 173, зареєстрованих в Мін'юсті 24.07.1996 за № 379/1404, зокрема щодо санітарно-захисних зон та озеленення території.

Мінімальна площа озеленення санітарно-захисної зони шириною від 300 до 1000 м повинна складати 50 % (пункт 5.13 ДСП).

Стосовно питань рекультивації полігону (див. стор. 20 Проекту, стор. 15, 16 Звіту) мають бути враховані вимоги законів України «Про землеустрій» (стаття 54 та ін.), «Про охорону земель» (стаття 52 та ін.), «Про управління відходами» (стаття 40 та ін.), а також Правил розроблення робочих проектів землеустрою, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 86.

Щодо рішень Проекту, які стосуються поясів зон санітарної охорони (далі - ЗСО), пропонуємо додатково опрацювати врахування Правового режиму зон санітарної охорони водних об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.1998 № 2024, а також ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» (далі – ДБН В.2.5-74:2013).

Згідно з підпунктом 15.2.1.1 ДБН В.2.5-74:2013 межі першого поясу ЗСО підземних джерел водопостачання слід встановлювати від одиночної водозабірної споруди (свердловина, шахтний колодязь, каптаж тощо) або від крайніх водозабірних споруд, розташованих у групі, на відстані 30 м лише у випадку захищених, а для недостатньо захищених – на відстані 50 м.

При цьому, до захищених підземних вод відносяться води з напірних і безнапірних водоносних шарів, що мають у межах всіх поясів зони суцільну водонепроникну покрівлю, яка виключає можливість місцевого живлення з розміщених вище недостатньо захищених водоносних шарів.

У Проекті (див. графічні матеріали) вказано, що перший пояс зони санітарної охорони свердловини складає 30 м. При цьому відсутнє належне підтвердження щодо захищеності та відповідне обґрунтування з урахуванням наведених вище вимог передбаченого розміру першого поясу її ЗСО.

Також має бути враховано, що у санітарно-захисних зонах не можна допускати розміщення об'єктів, зазначених у пункті 5.10 ДСП, у тому числі охоронних зон джерел водопостачання, водозабірних споруд та споруд водопровідної розподільної мережі.

Розділи 2.3 та 4.2 «Природоохоронні та ландшафтно-рекреаційні території» Проекту пропонується доповнити з урахуванням вимог пункту 89 Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації (далі – Порядок 926), затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 01.09.2021 № 926, та визначення терміну «природоохоронні території та об'єкти», згідно з підпунктом 26 пункту 2 Порядку 926, включаючи відомості щодо охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду, територій, зарезервованих з метою наступного заповідання, та складових структурних елементів екомережі (згідно зі статтею 5 Закону України «Про екологічну мережу України»), а також взаємоузгодити їх зміст з відомостями Звіту.

Насамкінець нагадуємо, що замовник має забезпечити інформування про затвердження Проекту відповідно до вимог статті 16 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

Також відзначаємо обставини, пов'язані зі збройною агресією Російської Федерації проти України та введенням воєнного стану, у тому числі обмеження доступу до низки кадастрів та інформаційних систем, включаючи призупинення функціонування Публічної кадастрової карти України.

Заступник Міністра

Олена КРАМАРЕНКО