



ПИРЯТИНСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

проект

_____ .2024 р.

№

Про організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади

Відповідно до законів України ст. 30 „Про місцеве самоврядування в Україні“, статей 7, 43,46 „Про автомобільний транспорт“, постанов Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 р. № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ (із змінами), від 18 лютого 1997 р. № 176 „Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту“ (із змінами), з метою реалізації основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту, створення безпечних умов для перевезення пасажирів автомобільним транспортом, покращення якості пасажирських перевезень, обмеження монополізму, створення конкурентного середовища та приведення умов проведення конкурсу у відповідність до чинного законодавства України, виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Затвердити організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади, що додаються.
2. Відділу житлово-комунального господарства виконавчого комітету Пирятинської міської ради, забезпечити оприлюднення цього рішення у засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Пирятинської міської ради.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника голови з питань діяльності виконавчих органів Бровара Г.Д.

Міський голова

Андрій СИМОНОВ

Додаток
до рішення виконкому
міської ради
_____ 2024 року № _____

Організація конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади

1. Організація конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади (далі – Умови конкурсу), визначаються відповідно до Закону України „Про автомобільний транспорт“, постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року № 176 „Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту“ (зі змінами), від 03 грудня 2008 року № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ (зі змінами), наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285 „Про затвердження Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 травня 2007 року № 499/13766, і визначають умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

2. Організатором проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади (далі-Конкурс), є виконавчий комітет Пирятинської міської ради.

3. Терміни в цих Умовах вживаються в значенні, наведеному в законодавстві у сфері автомобільного транспорту.

4. Конкурс є відкритим для всіх претендентів. Для підготовки та проведення Конкурсу Організатор утворює конкурсний комітет з організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади (далі – Конкурсний комітет).

5. Персональний склад Конкурсного комітету затверджується рішенням виконавчого комітету Пирятинської міської ради.

6. Метою проведення Конкурсу є створення конкурентного середовища та забезпечувати належну якість обслуговування перевізників, які здатні автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади з дотриманням вимог законодавства України на автомобільному транспорті.

7. Організатор проведення Конкурсу:

приймає рішення щодо проведення Конкурсів та визначає об'єкти Конкурсів; приймає документи від перевізників-претендентів для участі у Конкурсі та реєструє їх у журналі обліку;

перевіряє достовірність інформації, наданої перевізниками-претендентами для участі у Конкурсі та відповідність її обов'язковим та додатковим умовам конкурсу;

приймає рішення про недопущення до участі у Конкурсі перевізників – претендентів, у випадках передбачених законодавством;

подає на розгляд Конкурсного комітету документи, що безпосередньо стосуються Конкурсу, які надійшли від підприємств, установ та організацій, які не є перевізниками-претендентами;

визначає переможців Конкурсів на підставі рішення Конкурсного комітету окремо щодо кожного об'єкта Конкурсу;

приймає рішення про скасування рішення Конкурсного комітету, у випадках передбачених законодавством;

зберігає аудіоматеріали та протоколи засідань Конкурсного комітету протягом десяти років;

забезпечує публікацію рішення про результати Конкурсу та протоколу засідання Конкурсного комітету на офіційному веб-сайті міської ради;

укладає договори з автомобільними перевізниками за результатами Конкурсів.

8. Об'єктом Конкурсу визначаються маршрут або кілька маршрутів загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади, які входять до реєстру маршрутів загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади, та який затверджений розпорядчим документом Організатора.

9. На Конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.

10. Оголошення про проведення Конкурсу оприлюднюється через друковані засоби масової інформації та розміщується на офіційному веб-сайті Організатора не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу.

11. Обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади, має відповідати наступним критеріям: для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на автобусних маршрутах, згідно з Порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затверджених наказом Мінтранзв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285 (із змінами), на приміських та міських маршрутах допускається використання автобусів категорії М 2 (повна маса до 5т) та М 3 (повна маса більше 5 т), класу автобусів А, В, І, ІІ, ІІІ;

рухомий склад, що пропонується перевізником – претендентом для перевезення пасажирів на маршрутах, за технічними, екологічними показниками та пасажиромісткістю повинні відповідати вимогам законодавства у сфері

автомобільного транспорту та державним соціальним нормативам у сфері транспортного обслуговування населення;

наявність транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 50 відсотків;

12. Перевезення пасажирів на маршрутах здійснюється відповідно до державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення.

13. Для участі у Конкурсі перевізник-претендент повинен мати достатню кількість транспортних засобів для виконання перевезень, що визначені для обслуговування об'єкту конкурсу та достатню кількість резервних транспортних засобів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень.

14. Автобуси, які пропонуються перевізником-претендентом для резерву, повинні бути не нижче за показниками категорії, класу, комфортності основних автотранспортних засобів, які пропонуються для обслуговування маршруту.

15. У разі відсутності в перевізників – претендентів автобусів, що відповідають Умовам за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у Конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник – претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект-зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті на визначений період до п'яти років.

16. У разі відсутності перевізників-претендентів, які мають автобуси, що відповідають Умовам конкурсу, конкурс проводиться серед претендентів, які пропонують використовувати на даному маршруті автобуси, що відповідають вимогам безпеки, але не відповідають Умовам за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, з урахуванням поданих інвестиційних проектів – зобов'язань щодо оновлення парку автобусів, які будуть повністю відповідати всім вимогам, у термін до п'яти років.

17. Додатковою умовою Конкурсу є надання перевізником-претендентом по кожному об'єкту конкурсу в паперовому та електронному вигляді інформації, зокрема фото автобусів, що пропонуються (державний номерний знак, загальний вигляд, салон) та фото матеріально-технічної бази.

18. Перевізники зобов'язані здійснювати пільгові перевезення пасажирів згідно із законодавством України.

19. Договір з переможцем Конкурсу про перевезення пасажирів укладається на термін від трьох до п'яти років. У разі відсутності у переможця конкурсу автотранспортних засобів, що відповідають цим Умовам за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, але відповідають вимогам безпеки, договір укладається з ним терміном на один рік.

20. До участі в Конкурсі не допускаються автомобільні перевізники, які визначені в статті 45 Закону України „Про автомобільний транспорт“ та пункті 12 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (із змінами).

21. Умови є обов'язковими для Організатора, членів Конкурсного комітету та перевізників-претендентів.

Головний спеціаліст відділу
управління комунальною власністю
та житлово-комунальним господарством
виконкому міської ради



Оксана ПОРВА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконавчого комітету Пирятинської міської ради
„Про організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних
маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської
міської територіальної громади “

1. Визначення проблеми

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ (із змінами) забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, покладено на виконавчий орган міської ради територіальної громади.

За інформацією перевізників, що обслуговують, з травня 2019 здійснюють 10 маршрутів загального користування на території Пирятинської міської територіальної громади, щоденно здійснювали 5 автобусних рейсів, за квартал 1800 рейсів, на яких перевезено в загальній кількості 28 000 пасажирів, з них 10 513 пільгові категорії громадян із загальної кількості населення в громаді 29 711 осіб та 19 198 осіб з громади, які приїжджають з населених пунктів. Проводилися сполучення з усіх куточків громади до автостанції АС-1, АС-2 м.Пирятин.

Тому, основна проблема, яку планується розв'язати за допомогою державного регулювання, полягає у відсутності:

1) постійного та достатнього, відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення в окремих куточках громади;

2) будь-яких договорів з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування;

3) на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в громаді, а саме: відсутність достатньо прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, в тому числі осіб з обмеженими можливостями та осіб пільгових категорій на автобусних маршрутах загального користування.

Статтею 43 Закону України „Про автомобільний транспорт“ передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами) „Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“, передбачено, що умови з конкурсу

перевезення пасажирів на міських маршрутах загального користування має затверджувати Організатор перевезень (в даному випадку виконавчий комітет Пирятинської міської ради).

Таким чином, враховуючи вищевикладене, виникла необхідність розробити проект рішення виконавчого комітету Пирятинської міської ради, яким буде затверджено Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади.

Даний регуляторний акт впливає на основні цільові групи (підгрупи):

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єктів малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

2. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є забезпечення постійного та достатнього, відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення в окремих куточках міста, затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади, що забезпечить залучення на прозорих умовах суб'єктів господарювання, які мають бажання та можливості до оновлення рухомого складу, створить конкурентне середовище у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом, що призведе до зменшення передумов для корупційних дій та обмеження монополізму на ринку пасажирських перевізників, забезпечить задоволення потреб населення у перевезеннях та підвищення якості і безпеки транспортних послуг, забезпечить виконання державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення, зокрема стосовно пільгового перевезення окремих категорій громадян.

Також дозволить членам конкурсного комітету з проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування на території громади об'єктивно оцінювати перевізників-претендентів щодо технічного стану транспортних засобів та наявності матеріально-технічної бази.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт</p>	<p>Відмова від прийняття та затвердження Умов конкурсу буде не ефективною, оскільки перевезення пасажирів є видом діяльності, який має регулюватись державою з урахуванням особливостей перевезень в місті. Такий підхід призведе до соціальної напруги у місті через відсутність транспортного сполучення окремих куточків міста з центром міста де розташовані в більшості спеціалізовані установи, міська лікарня та залізничним вокзалом, крім того матиме місце порушення вимог чинного законодавства. Таким чином запровадження такої альтернативи є недоцільним.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття проекту акта</p>	<p>Дозволить затвердити Умови конкурсу. Прийняття даного рішення не порушує встановлений законом порядок набуття права на проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування в місті;</p> <p>встановлюються прозорі умови з визначення пасажирських перевізників;</p> <p>укладаються договори з пасажирським перевізником, який надаватиме якісні послуги.</p> <p>Цей спосіб дозволить належним чином організувати проведення конкурсу та є гарантом забезпечення прозорості його проведення.</p> <p>Таким чином, досягнення визначеної цілі другим способом є доцільним.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Відсутні	Порушення вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту, втрата довіри до місцевої влади через неврегульованість питання щодо регулярного транспортного сполучення в місті, відсутність можливості контролю суб'єктів господарювання, щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в місті. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Затвердження умов конкурсу забезпечує: -виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом; -узгодження інтересів бізнесу та держави. -створення нових робочих місць. -забезпечення прозорості	Витрати пов'язані з організацією та проведенням конкурсу, 4 год. (на підготовку та укладання договору з переможцем конкурсу з пасажирських перевезень) в сумі 363,6

	умов та порядку набуття права на проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Пирятинська МТГ	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Відсутні	Витрати часу та коштів на пошуки перевізника для отримання послуг з перевезення. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Забезпечуватиме: населення належними та якісними транспортними послугами; право громадян на отримання перевезень безпечними та комфортними автомобільними транспортними засобами, що відповідають екологічним нормам; право пільгового проїзду осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших пільгових категорій населення.	Не потребує додаткових витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання, одиниць	-	-	2	-	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

Автобусні маршрути, організація перевезень на яких відноситься до компетенції Пирятинської міської ради, обслуговували двоє перевізників. Прийняти участь у конкурсі з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в громаді, планують двоє перевізників.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Відсутні	Буде втрачено можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування в Пирятинській МТГ на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг та як наслідок – втрата отримання додаткових прибутків.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Перевізники-претенденти матимуть можливість набувати право на участь у конкурсі з	Витрати суб'єктів господарювання на придбання нових автобусів пристосованих для перевезення осіб з обмеженими фізичними

	<p>перевезення пасажирів на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення в місті та як наслідок отримання додаткових прибутків.</p>	<p>можливостями становлять 3 500 000 грн.; витрати на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання (1 година часу суб'єкта малого підприємництва) 48 (на одного перевізника) витрати на оформлення пакету документів на участь у конкурсі в середньому становлять 4 години та 365.68 грн. для одного перевізника згідно з М-тестом. Разом 3 504 805,68 гривень (витрати двох перевізників)</p>
--	---	---

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	1	Проблема продовжує існувати. Пасажирські перевезення, в свою чергу, є способом задоволення потреб населення у транспортних послугах та соціальною основою розвитку економіки. Такий підхід буде лише поглиблювати існуючу проблему, крім того, матиме місце порушення вимог чинного законодавства.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Ця альтернатива дає змогу повністю

		<p>досягнути поставлених цілей державного регулювання, створить рівні умови для отримання суб'єктами господарювання права на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті, стимулюватиме розвиток конкуренції, створить прозорий механізм діяльності органів виконавчої влади.</p>
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Відсутні	<p>Для держави - витрати часу на розгляд скарг громадян стосовно відсутності регулярних пасажирських перевезень в місті. Для громадян – зайві витрати коштів на додатковий транспорт, та витрати часу щоб</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, а саме: відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що суперечить чинному законодавству.</p>

		знайти цей транспорт. Для суб'єктів господарювання – можливість втрати доходів тих суб'єктів господарювання, які мають можливість здійснювати пасажирські перевезення, так як відсутнє регулювання у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні	
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом. Узгодження інтересів бізнесу та держави. Створення нових робочих місць. Забезпечення прозорості умов та	У разі прийняття проекту акта держава не несе ніяких витрат, орган місцевого самоврядування (в міської ради нестиме витрати	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою: буде врегульовано господарські відносини у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що забезпечить затвердження умов конкурсу на певні об'єкти конкурсу, забезпечить якісну підготовку організації

	<p>порядку набуття права на здійснення пасажирських перевезень. Раціональний розподіл маршрутів на ринку пасажирських перевезень. Забезпечення транспортної доступності жителів з усіх куточків міста.</p>	<p>пов'язані з організаціїю та проведення м конкурсу, 4 год. (на підготовку та укладання договору з переможцем конкурсу з пасажирських перевезень) в сумі 384,0 грн. Суб'єкти господарювання нестимуть витрати на придбання нових автобусів пристосованих для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями в сумі 3 500 000 грн.; витрати на оформлення пакету документів на участь у конкурсі</p>	<p>проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу та контроль щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах.</p>
--	--	--	--

		становитимуть в середньому 4 години. в сумі - 1440,0	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті шляхом конкурсу.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Встановлені цілі, а саме: безпечне та якісне обслуговування населення автотранспортом загального користування, вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення гідних перевізників до виконання перевезень, зменшення передумов для корупційних дій, досягатимуться за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов конкурсу на визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування. Передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акту з боку відповідних підрозділів та посадових осіб міської ради, громадських організацій, перевізників –	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, можна віднести зміну законодавства про автомобільний транспорт

	<p>претендентів при проведенні конкурсу з визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування. У зв'язку з тим, що майже усі передбачені регуляторним актом процедури базуються на вимогах чинного законодавства у сфері автомобільних перевезень, виконання вимог регуляторного акту забезпечуватиметься виконанням відповідних нормативних актів.</p>	
--	--	--

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити умови конкурсу, які розроблено з урахуванням діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до перевізників-претендентів, та умови їх участі у конкурсі.

Визначення перевізника на конкурсних засадах є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням. Буде створено однакві умови для участі у конкурсі на право обслуговування маршрутів усіх перевізників шляхом врегулювання на рівні територіальної громади механізмів участі у конкурсі. Чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу перевізникам ретельно готуватися до участі у конкурсі та передбачається високий рівень виконання ними вимог даного регуляторного акту.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному сайті Пирятинської міської ради.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання складає 100%.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) додається.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном – постійний. Водночас він може бути змінений на підставі аналізу ефективності його дії або у зв'язку зі змінами у законодавстві.

Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акта визначено наступні показники результативності.

1. Кількість суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією пасажирських перевезень, в тому числі кількість претендентів, що подадуть документи на конкурс – 2 суб'єктів господарювання

2. Розмір коштів і часу, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаних із виконанням вимог цього регуляторного акту – передбачається, що максимальні загальні витрати, які можуть виникнути у суб'єктів господарювання (взяття 1 разу участь у конкурсі) складуть 3 504 824 грн. Витрати на придбання нових автобусів пристосованих для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями в сумі 3 500 000 грн.; витрати на оформлення пакету документів на участь у конкурсі в середньому 4 години в сумі 1440,0 грн. (згідно з М-тестом).

3. Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів від господарської діяльності суб'єктів господарювання, пов'язаної з перевезенням пасажирів та наданням транспортних послуг – не зміниться.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта - високий: проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу буде здійснено шляхом його розміщення на офіційному вебсайті Пирятинська міської ради ([https:// office@pyryatyn-mrada.gov.ua](https://office@pyryatyn-mrada.gov.ua)) у розділі регуляторна політика.

5. Забезпечення перевезення пасажирів з усіх куточків міста до центру міста та залізничного вокзалу.

6. Перевезення більш як 28 000 осіб в рік.

7. Кількість скарг стосовно діяльності перевізників – не передбачається.

9. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводити відділ житлово-комунального господарства виконкому міської ради.

Базове відстеження результативності рішення виконавчого комітету міської ради буде здійснюватись до набуття ним чинності.

Для відстеження результативності регуляторного акту будуть використовуватися статистичні дані за результатами проведеного конкурсу та соціологічні дані (методом опитування або анкетування населення). Відстеження здійснюватиметься шляхом аналізу даних моніторингу діяльності підприємства, а також вивчення громадської думки.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторного акту.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відділом житлово-комунального господарства виконкому міської ради Пирятинської міської ради.

За результатами відстеження буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акту. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акту.

Головний спеціаліст відділу
житлово-комунального
господарства виконкому міської ради



Оксана ПОРВА

Додаток

до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету
Пирятинської міської ради „Про організацію конкурсу з перевезення
пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що
проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади “
ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

**Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва
щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03 квітня 2024 року по 10 квітня 2024 року.

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1	Робочі зустрічі	2	Надано консультації щодо вимог до претендентів та необхідного переліку документів на участь у конкурсі. Отримано інформацію від суб'єктів господарювання про витрати часу та коштів на підготовку документів для участі у конкурсі з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2, у тому числі малого підприємництва 2 ;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Придбання нового автобусу пристосованого для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями (грн.)	3 500 000	-	3 500 000
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури			
5.1	Витрати на виготовлення паспорту маршруту	3 000		3 000

	(1500*2)			
6	Разом, гривень	3 503 000	-	3 503 000
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		2	
8	Сумарно, гривень	3 503 500		3 503 500
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок (1 година часу суб'єкта малого підприємництва 48,0 (ст.8 ЗУ «Про державний бюджет України на 2024 рік»))	48,0	-	48,0
10	Витрати часу на оформлення пакету документів на участь у конкурсі	4 год. на оформлення пакету документів, проведення 9 процедур, 1 год./ 48,0 За 4 години – 672,0 грн.	-	672,0
11	Процедури офіційного	-	-	-

	звітування			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури	-	-	-
14	Разом, гривень	720,0		720,0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		2	
16	Сумарно, гривень	1440,0		1440,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Пирятинська міська рада

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітників а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання, гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за	-	-	-	-	-

суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	4 год. (на підготовку та укладання договору з переможцем конкурсу з пасажирських перевезень)	(заробітна плата за місяць 8000 грн., 22-робочі дні, 384,0 грн. зарплата за 1 день (8 годин) або 48,00 грн. за 1 годину	1	2	384,0 грн.

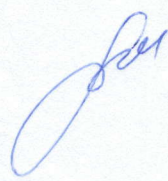
Разом за рік	4 год	48,00 грн.	1	2	384,0 грн.
Сумарно за п'ять років	4 год	48,0 грн.	1	2	384,0 грн.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка „прямих“ витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	3 503 000	3 503 000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	1440,0	1440,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	3 504 440	3 504 440
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	384,0	384,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн.	3 504 824	3 504 824

Головний спеціаліст відділу
житлово-комунального
господарства



Оксана ПОРВА

Експертний висновок

відповідальної комісії - постійної комісії Пирятинської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально – економічного розвитку та підприємництва про відповідність проекту регуляторного акта „Про організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади“ вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“

Відповідальна комісія - постійна комісія Пирятинської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально – економічного розвитку та підприємництва Пирятинської міської ради (надалі – постійна комісія), керуючись пунктом 8 статті 4.2. розділу 4 Регламенту Пирятинської міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 11.12.2015 № 16, статтями 4, 8, 34 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ зі змінами, розглянула проект рішення Пирятинської міської ради „Про затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Пирятинської міської територіальної громади“ та аналіз його регуляторного впливу і установила наступне:

розробником регуляторного акта є відділ управління комунальною власністю та житлово-комунальним господарством виконкому Пирятинської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні“, „Про управління об’єктами державної власності“.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула ініціювання його розробки, свідчить про необхідність регулювання з метою встановлення правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері пасажироперевезень, визначити правові, економічні, соціальні й організаційні засади проведення конкурсу з перевезення пасажирів території громади для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, з урахуванням змін у діючому законодавстві України.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік (рішення 59 сесії восьмого скликання Пирятинської міської ради від 27.09.2023 № 464 , строк підготовки протягом 2023 року), оприлюднено на офіційному веб-сайті Пирятинської міської ради в мережі office@pyryatyn-rada.gov.ua).

Відповідно до Закону України „Про автомобільний транспорт“, Постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ від 03

грудня 2008 року №1081, забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території громади покладено на органи самоврядування.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради „**Про організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади**“ відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу розміщено на офіційних веб-сайтах виконкому міської ради в мережі Інтернет.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради „Про затвердження Положення про порядок передачі та закріплення майна комунальної власності Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади за підприємствами, установами, організаціями на правах господарського відання або оперативного управління“ відповідає усім принципам державної регуляторної політики, які встановлені статтею 4 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження умов конкурсу на відповідні об'єкти конкурсу, встановлення чітких та прозорих умов конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування; забезпечить вибір найкращого автомобільного перевізника, який буде спроможний надавати безпечні, якісні послуги населенню, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу, як результат можливість укладання договорів з переможцями конкурсу. Таким чином, зазначена проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення міської ради „**Про організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади**“.

В аналізі регуляторного впливу проекту рішення визначено:

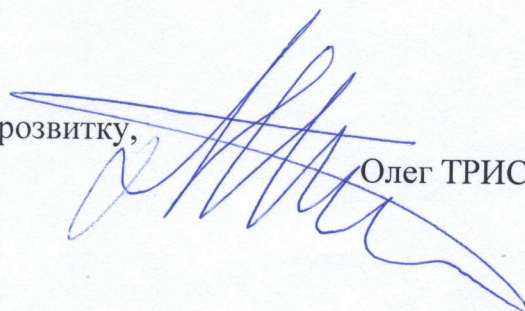
- 1) проблему, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання;
- 2) цілі державного регулювання;
- 3) визначено та оцінено альтернативні способи досягнення цілей;
- 4) вибрано найбільш оптимальний альтернативний спосіб досягнення цілей;

- 5) механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми;
- 6) оцінено виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги;
- 7) строк дії регуляторного акта;
- 8) показники результативності дії регуляторного акта;
- 9) заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

3. Узагальнений висновок

Розглянувши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія міської ради вважає, що регуляторний акт – проект рішення Пирятинської міської ради „ **Про організацію конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Пирятинської міської територіальної громади** “ та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Голова відповідальної комісії –
постійна комісія з питань планування,
фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку,
підприємництва та комунальної власності



Олег ТРИСТАН